

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada - Government***

***Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale***

***Ministarstvo Rada i Socijalne Zastine – Ministry of Labour and Social Welfare***

***\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_***

**KONCEPT DOKUMENT**

**Për rregullimin e fushës së të drejtave në përfitime dhe shërbime për Personat me Aftësi të Kufizuara**

**Kapitulli - I**

1. Hyrje - (Dokumentet ndërlidhëse)

Çdo person, gëzon të drejtat universale të cilat janë të njohura me Deklaratën e Kombeve të Bashkuara për të Drejtat e Njeriut dhe të drejtat e garantuara për të gjithë personat me aftësi të kufizuara nga Konventa e Kombeve të Bashkuara mbi të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuara.

Personat me aftësi të kufizuara janë pjesë e natyrshme dhe integrale e shoqërisë si tërësi, prandaj shteti duhet t’iu ofrojë garanci dhe mundësi që përmes formave të ndryshme, PAK-të të mund të kontribuojnë në zhvillimin e vendit tonë dhe në të njëjtën kohë të integrohen në proceset e ndryshme shoqërore, për përfshirjen dhe trajtimin e duhur tё kësaj kategori pa asnjë lloj diskriminimi.

Korniza ligjore e cila merret me rregullimin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuara, si në kuptimin e të drejtës së Bashkimit Evropian, e po ashtu edhe të drejtës ndërkombëtare, është mjaft e gjerë.

Parimi i mundësive të barabarta në punësim dhe politika sociale, përbën një të drejtë universale e njohur nga Konventa e UN për Personat me Aftësi të Kufizuara e miratuar në vitin 2006.

Qëllimi i kësaj Konvente është të nxisë, mbrojë dhe të sigurojë që të gjithë personat me aftësi të kufizuara të gëzojnë plotësisht dhe në mënyrë të barabartë të gjitha të drejtat dhe liritë themelore të njeriut, si dhe të nxisë respektin për dinjitetin e tyre. Në veçanti, Neni 28 i Konventës prezanton standardet e duhura të jetesës dhe mbrojtjes sociale, si dhe përcakton qartë të drejtën e personave me aftësi të kufizuar për përmirësimin e kushteve të jetesës, dhe për t’iu siguruar atyre qasjen në programet dhe përfitimet e pensionit apo kompensimit. Me nënshkrimin e Konventës së Kombeve të Bashkuara për të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuara (UNCRPD), BE-ja, ka miratuar Strategjinë Evropiane për Personat me Aftësi të Kufizuara 2010-2020.

Qëllimi i përgjithshëm i kësaj strategjie është që të fuqizojë personat me aftësi të kufizuara në mënyrë që ata të mund t’i gëzojnë të drejtat e tyre të plota, dhe të përfitojnë plotësisht nga pjesëmarrja në shoqëri dhe në ekonominë evropiane.

Burimet kryesore ndërkombëtare dhe evropiane për të drejta e personave me aftësi të kufizuara në masë të konsiderueshme, janë inkorporuar në sistemin tonë juridik dhe janë të rregulluara me Kushtetutë. Kushtetuta e Republikës së Kosovës, në kapitullin e II-të “Të drejtat dhe liritë themelore”, promovon parimin se: “Te drejtat dhe liritë themelore të njeriut janë të pandashme, të patjetërsueshme, e të pacenueshme dhe janë bazë e rendit juridik të Republikës së Kosovës”.

Republika e Kosovës, duke respektuar parimet ndërkombëtare, përpos që ka garantuar juridikisht të drejtat dhe liritë e qytetarit, ka bërë edhe politika të zhvillimit, të ndërtimit dhe avancimit të mirëqenies për të gjithë qytetarët e vet, duke respektuar normat dhe parimet juridike.

Qeveria e Kosovës ka miratuar Strategjinë Nacionale për të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuara 2013 -2023 si dhe Planin e Veprimit të zbatimit të kësaj strategjie.

Qëllimi i kësaj strategjie është që të promovojë, të mbrojë dhe të sigurojë zbatimin e plotë dhe të barabartë të të gjitha të drejtave dhe lirive themelore të njeriut nga të gjithë personat me aftësi të kufizuara, si dhe të kontribuojë në respektimin e dinjitetit të tyre të qenësishëm.

Njëra prej objektivave të kësaj strategjie është mbrojtja sociale që mbështet të gjithë personat në nevojë, duke përmirësuar cilësinë e jetës së tyre. Kjo e drejtë dhe nevojë do të jetë sigurisht më e theksuar tek femrat dhe të moshuarit me aftësi të kufizuara, si kategori të cilat konsiderohen më të rrezikuara në shoqëri. Instrument tjetër i rëndësishëm në aspektin e rregullimit ligjor të çështjes së përfitimit të pensioneve të financuara nga shteti për personat me aftësi të kufizuara është Ligji nr. 04/L-131 për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti, i cili përfshin Skemën e Pensionit Bazik të Moshës, Skemën e Pensionit Kontributpagues të Moshës, Skemën Pensionit të Aftësisë së Kufizua, Skemën e Pensionit të Parakohshëm, si dhe rregullon çështjet e pensionit familjar dhe invalidor të punës, në rastet kur kontribuuesit lëndohen në punë apo fitojnë sëmundje profesionale.

Çështja e aftësisë së kufizuar është e rregulluar edhe me ligjin e veçantë që rregullon të drejtat themelore të personave të verbër, Ligjit nr. 04/L-092 për Personat e Verbër.

Ky ligj rregullon statusin ligjor të personave të verbër në Republikën e Kosovës, të drejtat dhe përfitimet, si dhe përcakton kriteret për kategorizimin e personave të verbërve.

Po ashtu, është nxjerr edhe Ligji Nr. 03/L-019 për Aftësimin, Riaftësimin dhe Punësimin e Personave me Aftësi të Kufizuara.

Ky Ligj ka për qëllim përkrahjen ligjore dhe institucionale për aftësim, riaftësimin, nxitjen dhe përgatitjen profesionale për punësim të përshtatshëm për personat me aftësi të kufizuara, duke u mbështetur në principet dhe tretmanin e mundësive të barabarta.

Qeveria e Kosovës, përkatësisht, Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale, ka hartuar Strategjinë Sektoriale 2015-2020 dhe Planin e Veprimit 2015-2016.

Objektiv i kësaj strategjie është rritja e nivelit të punësimit dhe ngritja e aftësimeve profesionale sipas kërkesës së tregut të punës. Një ndër qëllimet e saj është edhe hartimi i masave dhe politikave zhvillimore për grupet e cenueshme, me theks të veçantë, punësimin e personave me aftësi të kufizuara.

Po ashtu, është nxjerrë dhe miratuar edhe Ligji nr. 04/l-205 për Agjencinë e Punësimit të Republikës së Kosovës, sipas këtij ligji Agjencia e Punësimit e Kosovës është ofrues publik i shërbimeve në tregun e punës, që ka për qëllim administrimin e tregut të punës dhe zbatimin e politikave të punësimit dhe aftësimit profesional.

Gjithashtu, është miratuar edhe Ligji nr. 05/l -067 për Statusin dhe të Drejtat e Personave Paraplegjik dhe Tetraplegjik. Me këtë ligj rregullohet statusi dhe të drejtat e personave, të cilët si shkak i sëmundjes apo dëmtimit kanë humbur në formë të përhershme mundësinë e zhvendosjes dhe lëvizjes së ekstremiteteve të poshtme apo personave të cilët si shkak i sëmundjes apo dëmtimit kanë humbur në formë të përhershme mundësinë e zhvendosjes dhe lëvizjes të ekstremiteteve të sipërme dhe të poshtme, të cilët marrin kompensim mujor.

Krahas këtyre iniciativa legjislative me qëllim të avancimi të kornize ligjore, MPMS-ja në kuadër të Strategjisë Sektoriale 2015-2020, ka paraparë si aktivitete të saj edhe hartimin e projektligjit për trajtimi e personave me aftësi të kufizuara, ligj i cili do të garantojë trajtimin e barabartë të gjitha kategorive të personave me aftësi të kufizuara, në pajtim me normat dhe praktikat ndërkombëtare, qëllimi i së cilit është t’i mbrojë dhe promovojë të drejtat e tyre në përfitime financiare dhe benificionet e tjera.

**Kapitulli -II-**

2. Përshkrimi i çështjes / Problemit kryesor

E drejta në pension të plotë dhe disa përfitimeve tjera të personave me aftësi të kufizuara në Republikën e Kosovës, deri më dt. 01.01.2015, është trajtuar me Ligjin Nr. 2003/23, për Pensionet e Personave me Aftësi të Kufizuara në Kosovë, ndërsa nga viti 2015, kjo e drejtë është rregulluar me Ligjin nr. 04/L-131 për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti. Me hyrjen në fuqi të Ligjit nr. 04/L-131 për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti, sipas nenit 9 janë paraparë kushtet dhe kriteret për njohjen e të drejtës në pension të paaftësisë së përhershme.

Sipas këtij ligji, një person do të konsiderohet se është me aftësi të kufizuara nëse është në mes të moshës 18–65 vjeç dhe ka diagnozën mjekësore të gjendjes fizike, ndijore ose mendore, ka sëmundje ose aftësi të kufizuar që e bëjnë atë të paaftë për çfarëdo pune shpërblyese. Personat me aftësi të kufizuara, të cilët i plotësojnë kushtet dhe kriteret sipas këtij ligjit, kanë të drejtë në pension të plotë sipas paaftësi së tyre në shumën prej **75 eurosh**. Personat me aftësi të kufizuara, të cilët i plotësojnë kushtet dhe kriteret për pension të plotë, sipas këtij ligji, nuk kanë të drejtë edhe të asistencës personale apo kujdestarit dhe përfitime tjera të domosdoshme të cilat do t’ ju mundësonin atyre integrimin në shoqëri. Sipas këtij ligji, nuk janë të kategorizuar persona me aftësi të kufizuara sipas shkallës së invaliditetit apo aftësisë se mbetur për punë. E drejta në pension të plotë për shkak të paaftësisë së përhershme, sipas kritereve të përcaktuara në Ligjin për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti, ka mundësuar që një numër i madhe i PAK-së të kategorive të ndryshme, të mos përfitojnë pension nga kjo skemë. Duke ditur se Kosova akoma nuk e ka të rregulluar me legjislacion, përfitimet financiare dhe beneficionet për personat me aftësi të kufizuara, varësisht prej shkallës së invaliditetit dhe aftësisë së mbetur për punë, janë krijuar shumë vështirësi në jetën e përditshme dhe integrimin e tyre të plotë në shoqëri. Mungesat e këtyre të drejtave për PAK-në, ka hapur rrugët e pakënaqësive të përfaqësuesve të tyre që të iniciojnë hartimin e ligjeve të veçanta të cilat i rregullojnë të drejtat në përftime financiare dhe beneficione.

Ligji i parë i veçantë i cili ka rregulluar vetëm të drejtat në përfitime financiare dhe beneficione, është Ligjit 04/L-092 për të Drejtat e Personave të Verbër, i cili ka hyrë në fuqi në korrik të vitit 2012, ndërsa ka filluar së zbatuari nga 01.01.2013, sponsorizues i të cilit ka qenë Zyra për Qeverisje të Mirë në kuadër të ZKM-së.

Meqenëse MPMS-ja, sipas dispozitave të këtij Ligji është ndër organet më kompetente për zbatimin e tij, në kuadër të obligimeve të ndalura, Ministri i MPMS-së, për zbatimin e drejtë të këtij akti ligjor ka miratuar Rregulloren nr. 02/2013 për Funksionimin e Komisionit Mediko-Social, sipas Neni 17, paragrafit 2 të Ligjit.

Sipas këtij ligji, personat të cilët i plotësojnë kriteret, kanë të drejtë në kompensim financiar prej së paku 100 euro në muaj. Me këtij ligj është përcaktuar që kjo kategori, të ketë edhe kujdestarin personal i cili po ashtu përfiton me kompensim prej se paku 100 euro. Duke pasur parasysh se emërtimi i Ligjit të lartpërmendur ka të bëjë vetëm me personat e verbër, këtu kemi të bëjmë për kompensim financiare për persona e verbër. Sipas këtij ligji nuk përmendet fjala pension dhe lidhshmëria mes kompensimit financiar për verbëri dhe fjalës pension, që do duhet të ndahet nga kompensimi financiar duke paraparë kritere se kur gëzon pension dhe kur gëzon beneficion. Në kuadër të kësaj, problem kryesor ka dalë se me rastin e zbatimi të këtij ligji, çdo personi i verbër, me rastin e kualifikim sipas këtij ligji nuk mund t’i gëzojë të drejtat e tjera të fituara në baza ligjore, që është një kundërshtim ndërmjet paragrafi 1 dhe 3 të nenit 7 të ligjit.

Nga elaborimi i çështjes kryesore dhe problemet kryesore, ky ligj është konsideruar si nxitës i shumë pakënaqësive të OJQ-ve tjera të cilat përfaqësojnë interesat e PAK-së. Problemi kryesor konsiderohet se ky ligj me të drejta të cilat i ka përcaktuar, ka krijuar epërsi për personat e verbër por ka krijuar diskriminim ndaj llojeve tjerë të aftësisë së kufizuar.

Po ashtu, e njëjta çështje do të ndikonte edhe për skemat e TMK-së, FSK-së, Pensionet e Parakohshme të ‘’Trepçës“ dhe Skemën e Invalidëve të Luftës, kur shkaku i fitimit të pensionit është fituar në bazë të verbërisë.

Duke parë këtë trend të zhvillimit të avancimit të një kategorie krahas kategorive tjera të PAK-së, me kërkesat dhe shtytjen e procesit nga personat paraplegjik dhe tetraplegjik, është hartuar dhe miratuar edhe Ligji nr. 05/l -067 për Statusin dhe të Drejtat e Personave Paraplegjik dhe Tetraplegjik.

Me këtë ligj rregullohet statusi dhe të drejtat e personave, të cilët si shkak i sëmundjes apo dëmtimit kanë humbur në formë të përhershme mundësinë e zhvendosjes dhe lëvizjes së ekstremiteteve të poshtme apo personave të cilët si shkak i sëmundjes apo dëmtimit kanë humbur në formë të përhershme mundësinë e zhvendosjes dhe lëvizjes të ekstremiteteve të sipërme dhe të poshtme të cilët marrin kompensim mujor.

Përveç të drejtës në pension të paaftësisë së përhershme, një pjesë e personave me aftësi të kufizuara, përfitojnë edhe nga legjislacioni që rregullon fushën e mbështetjes së familjeve të varfra, të cilët kanë persona me një shkallë të paaftësisë, brenda familjes. Ligji nr. 2003/15 për Skemat e Ndihmës Sociale, përveç kritereve tjera ka përcaktuar të drejtën në ndihmë sociale, të cilën e kanë të gjithë PAK-të, të cilët e kanë mbi 80% të shkallës së aftësisë së mbetur për punë. Kjo kategori, sipas këtij ligjit dhe amandamentimit të tij përcakton një shumë të përfitimit e cila nuk është e njëjtë me pensionin e plotë të përcaktuar në Ligjin për Skemat Pensionale të Financuara nga Shtetit. Duke ditur se qëllimi i Ligjit për Skemën e Ndihmës Sociale, është mbrojta nga shteti vetëm për familje të cilat nuk kanë kurrfarë të ardhurash apo burim ekzistence, si dhe duke pasur parasysh pagesat e ndryshme jo të harmonizuara të llojeve të përfitimeve financiare të PAK-së, nga zbatuesit e këtij ligjit, janë paraqitur kërkesa që personat me aftësi të kufizuara si përfitues të mos trajtohen si pjesë e Kategorisë së I të Ligjit të Skemës së Asistencës Sociale.

Problem tjetër në kuptimin e trajtimit të barabartë të të gjithë PAK-së, është shënuar në Ligjin Nr. 03/L-022 për Përkrahje Materiale Familjeve të Fëmijëve me Aftësi të Kufizuar të Përhershme. Me këtë ligj rregullohet e drejta për përkrahje materiale familjeve të cilët ruajnë dhe përkujdesen për fëmijët me aftësi të kufizuara të përhershme prej moshës 1—18 vjet. Sipas Ligjit Nr. 03/L-022 për Përkrahje Materiale Familjeve të Fëmijëve me Aftësi të Kufizuar të Përhershme, të gjithë fëmijët e moshës 1 deri 18, të cilët i plotësojnë kriteret sipas këtij ligji, kanë të drejtën e përfitimit financiar prej 100 euro në muaj. Këto pagesa ndërpriten, me rastin e njohjes së të drejtës në pension të plotë të paaftësisë së përhershme i përcaktuare sipas Ligjit për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti. Ky lloj mos harmonizimi, është evidentuar në pagesat e këtyre kategorive me rastin e kalimit nga skema e përkrahjes së fëmijëve 1-18 vjeç, në skemën e pensioneve të aftësisë së kufizuar 18-64 vjeç.

Gjithashtu, legjislacioni në fuqi nuk përkrah fëmijët nga mosha 0-1, dhe nuk garantohet asnjë shërbim psiko-social për fëmijët me aftësi të kufizuara, nuk njihet statusi i kujdestari personal për fëmijët me aftësi të kufizuara, si dhe nuk parashihen lehtësira për prindërit që kanë fëmijët me aftësi të kufizuara.

Sipas gjendjes aktuale që kemi sot, legjislacioni i tashëm që ka të bëjë me pensionet invalidore, shërbimet dhe përfitimet e tjera financiare në njërën anë dhe aftësia për punë, riaftësimi dhe punësimi i personave me aftësi të kufizuara, në anën tjetër, përmban kundërshtime të caktuara. Përveç kësaj, fushëveprimi i këtij legjislacioni nuk i mbulon të gjitha llojet e aftësisë së kufizuar që mund të kenë nevojë për shërbime dhe përfitime të tjera, prandaj ka shumë pakënaqësi të komuniteteve, si: të Shurdhët, Sindrom Down, Autizëm, dhe personat me aftësi të kufizuara të tjera.

Pakënaqësi dhe shqetësime të shumta në adresë të MPMS-së janë shprehura nga OJQ-të që përfaqësojnë interesa e PAK-së, për një diskriminim i cili po bëhet ndaj tyre e të cilët nuk përfitojnë as pension të plotë dhe as një lloje kompensimi tjetër financiar nga legjislacioni në fuqi. Gjithashtu, pakënaqësi ka pas edhe me skemën e pensioneve të paaftësisë së përhershme, për procedurat e riaplikimit për një, tre dhe pesë vite. Kjo çështje është ngritur në debate të shumta, për shembull, shkalla apo "Përhershmëria" e aftësisë së kufizuar dhe aftësinë për të vazhduar për të fituar të ardhura, dhe domosdoshmërinë e rivlerësimit të aftësisë së kufizuar.

Problem i diskriminimit të kategorive të tilla si: të shurdhët, sindrom down, autizmit, dhe personat me aftësi të kufizuar të tjera, ka qenë debat edhe në komisione parlamentare funksionale të Kuvendi të Kosovës, si dhe me pranimin e shumë rekomandimeve nga ana e Avokatit të Popullit, ku është kërkuar trajtim i barabartë dhe përfshirje për të gjithë llojet e aftësisë së kufizuar në Kosovë.

Çështje tjetër për të cilat janë identifikuar probleme dhe pengesa është edhe mos zbatimi në mënyrë të plotë të Ligjit nr. 03/L-019 për Aftësim, Riaftësim Profesional dhe Punësimin e Personave me Aftësi të Kufizuara. PAK-të të cilët nuk janë përfitues të pensionit të plotë të përcaktuar sipas Ligjit për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti, kanë të drejtën e punësimit dhe aftësimit profesional. Mungesa e njohjes së statusit të PAK-së sipas shkallës së aftësisë së mbetur për punë nga Komisionet Mjekësor i MPMS-së, ka rezultuar negativisht në punësimin dhe aftësimin profesional të PAK-së në tregun e punës. Mungesa e kategorizimit të PAK-së sipas shkallës së aftësisë së mbetur për punë (për moshën madhore) si dhe përcaktimi i të drejtave të tyre varësisht prej kësaj shkalle, ka shfaqur, po ashtu, shumë pakënaqësi dhe reagime të shumta nga përfaqësuesit e OJQ-ve të cilët i mbrojnë interesat tyre. Sipas kërkesave të tyre me kategorizimin e PAK-së, sipas shkallës së aftësisë së mbetur për punë dhe për të jetuar, do të krijoheshin edhe mundësitë e zbatimit më të mirë në praktikë të Ligjit për Punësim dhe Aftësim Profesional të PAK-së.

Nismat e reja ligjore për hartimin e ligjeve të veçanta për secilën kategori të aftësisë së kufizuar, në rendin juridik do të krijonte standarde të dyfishta, që do të rezultonte diskriminim në mes të kategorive të PAK-së, përkatësisht do të krijonte pakënaqësi në çështjet e kompensimit financiar mbi nivelin e pensioneve të paaftësisë së përhershme dhe invalidore.

Prandaj, MPMS-ja duke parë zhvillimin e këtyre iniciativave individuale nga grupet e veçanta të PAK-së, dhe duke u bazuar në praktikat më të mirat të vendeve të BE-së, si dhe me propozimin që avancimi i të drejtave për PAK-të mos të bëhen me ligje të fragmentuara, por të gjithë llojet e aftësi së kufizuar të trajtohen brenda një Ligji ombrellë me të drejta për shërbime dhe përfitime sipas kategorizimit, ka propozuar hartimin e ligjit për rregullimin e fushës së të drejtave në përfitime dhe shërbime për PAK-në.

3. Politikat aktuale

Personat me aftësi të kufizuara në aspektin e beneficioneve financiare nga janari i vitit 2004 trajtohen me Ligjin nr. 2003/23 (nëntor 2003) i emërtuar Pensione të Personave me Aftësi të Kufizuara, i cili përfshin personat me aftësi të kufizuara nga mosha 18 deri 64 vjeç. Si dhe Ligji nr. 03/L-022 për Përkrahje e Familjeve të Fëmijëve me Aftësi të Kufizuara nga 1-18 vjeç (nga viti 2008).

Pas hyrjes në fuqi të Ligjit Nr. 04/L-131 për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti (Gazeta Zyrtare e Republikës së Kosovë / Nr. 35 / 05 Qershor 2014), i cili shfuqizon Ligjin Nr. 2003/23 për Pensionet e Personave me Aftësi të Kufizuara (Rregullorja Nr. 2003/40 e UNMIK-ut) dhe me dispozitat e Neni 9 i Ligjit 04/L-131, rregullohen kriteret për përfitimin e pensioneve të personave me aftësi të kufizuara, që në esencë nuk i ndryshon kriteret e parapara me Ligjit 2003/23.

Një person do të konsiderohet me paaftësi të përhershme, nëse: Ofron dëshmi se është me paaftësi të përhershme para se të aplikojë për pension, duke siguruar të gjitha dëshmitë mjekësore, Komisioni Mjekësor vlerëson se ekziston paaftësia e përhershme e punës të parashtruesi i kërkesës, Komisioni Mjekësor vlerëson paaftësinë në kohëzgjatje për periudhën prej një (1), tri (3) apo (5) vitesh.

Pas skadimit të afateve të përcaktuara me ligj personi i nënshtrohet procedurës së rivlerësimit mjekësor.

Baza ligjore aktuale ku janë përfshirë personat me aftësi të kufizuara iu referohet:

1.Skema e pensioneve të personave me aftësi të kufizuara (PPAK),

2.Skema e përkrahjes së fëmijëve me aftësi të kufizuara,

3.Pensionet invalidore të punës,

4.Kompensimi i personave të verbër,

5.Prej janarit 2017 do të fillojë edhe skema e kompensimi të personave parapelgjik dhe tetraplegjik.

Mënyra e deritanishme e zgjedhjes për personat me aftësi të kufizuara ka krijuar pakënaqësi dhe dallime në mes të llojeve të aftësisë së kufizuar, kjo zgjidhje e pjesshme nuk ka arritur të përmbushë të drejtat universale për gjithë personat me aftësi të kufizuara, mbështetur mbi të drejtat e garantuara nga Kushtetuta e Republikës së Kosovës, deklarata e kombeve të bashkuara për të drejtat e njeriut, si dhe Konventa e Kombeve të Bashkuara. Zgjidhja parciale do të krijojë pakënaqësi, diferenca dhe privilegje në mes të këtyre llojeve të aftësisë së kufizuar dhe jo vetëm që do të kemi një kosto buxhetore shumë më të lartë, por nuk do të arrijmë edhe përmbushjen e të drejtave universale për persona me aftësi të kufizuara, që parashihen me: Kushtetutën e Republikës së Kosovës, Deklaratën e Kombeve të Bashkuara për të Drejtat e Njeriut dhe të drejtat e garantuara për të gjithë personat me aftësi të kufizuara nga Konventa e Kombeve të Bashkuara mbi të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuara.

Duke u nisur nga nevoja për unifikimi të legjislacionit për të drejtat e personave me aftësi të kufizuar, Ministria e Punës  mbështetur në bashkëpunimin e saj me OJQ  Down Sindrom Kosovës, përmes  Projektit “Fuqizimi i komunitetit të Personave me Aftësi të Kufizuar drejt zgjerimit të Pjesëmarrjes në Jetën Sociale“ përkrahur nga Programi Angazhimi për Barazi -E4E që financohet nga Agjencia e Shteteve të Bashkuara për Zhvillim Ndërkombëtar – USAID dhe përkrahet nga ATRC,  Forumin Kosovar të  Aftësisë së Kufizuar, OSBE, si dhe përvojat e shteteve tjera, propozon Ligjin  i cili garanton  mbrojtje sociale për  të gjitha  llojet e  aftësisë së kufizuar.

4.Ligjet dhe aktet nënligjore

Korniza ligjore e Kosovës e cila trajton çështjet e personave me aftësi të kufizuara, është shumë e gjerë dhe e shpërndarë në shumë fusha apo ligje të ndryshme. Varësisht prej qëllimit të ligjeve dhe mekanizmave zbatues apo institucioneve përkatëse, këto ligje rregullojnë edhe të drejta e personave me aftësi të kufizuara. Korniza aktuale ligjore e cila mbulon të drejtat e personave me aftësi të kufizuara është po ashtu multidisciplionare, që nënkupton se në garantimin dhe zbatimin e të drejtave të PAK-së, janë të përfshirë shumë mekanizma apo institucione. MPMS-ja si institucion kryesor në hartimin e politikave sociale, që nga mandati i saj deri me tani ka hartuar dhe nxjerrë një mori aktesh ligjore dhe nënligjore nga fusha e të drejtave të PAK-së. Ligji bazë apo e drejta në pension të paaftësi së përhershme dhe në pension invalidor të punës, siç kemi cekur edhe me lart, është rregulluar me Ligjin Nr. 04/L-131 për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti. Qëllimi i këtij ligji është harmonizimi i të gjitha skemave pensionale të financuara nga shtetit për të gjithë shtetasit e Republikës së Kosovës. Me këtë ligj, PAK-të e moshës 18 deri 65 vjeç, të cilët janë të paaftë plotësisht për punë, kanë të drejtën në pension të paaftësi së përhershme. Paaftësia e përhershme sipas ligjit, nënkuptohet kur një person apo individ, vlerësohet nga komisioni mjekësor se është plotësisht i paaftë për punë. Ky ligj, siç kemi shpjeguar më lartë, nuk e ka rregulluar çështjen e aftësinë së mbetur për punë apo shkallën e invaliditet të PAK-ve, apo siç njihet ndryshe në literaturën e Organizatën Botërore të Shëndetësisë (OBSH) “E drejta e PAK”, në pension të pjesshëm varësisht prej shkallës së aftësisë së mbetur për punë. Përveç këtij ligji, MPMS-ja ka hartuar edhe Ligjin Nr. 03/l-022 për Përkrahje Materiale Familjeve të Fëmijëve me Aftësi të Kufizuar të Përhershme. Me këtë ligj rregullohet e drejta për përkrahje materiale për familjet të cilët ruajnë dhe përkujdesen për fëmijët me aftësi të kufizuara të përhershme dhe mënyra e realizimit të kësaj përkrahjeje materiale.Dallimet kryesore të trajtimit të çështjes së PAK-së në këto dy ligje janë: diferenca e pagesës, mos përfshirja e personave të moshës 0-1 vjeç, si dhe mos përfshirja e të gjitha llojeve të aftësisë të kufizuar. Personat me aftësi të kufizuara përfitojnë një kompensim për efekt të aftësisë të kufizuar duke përjashtuar përfitimin për efekt të varfërisë.

Gjatë mandatit të saj, MPMS-ja ka hartuar edhe Ligjin Nr. 03/L-019 për Aftësimin, Riaftësimin dhe Punësimin e Personave me Aftësi të Kufizuara. Ky ligj rregullon kornizën e përgjithshme të punësimit të PAK-së.

Ligji garanton të drejtat, kushtet, mënyrat e aftësimit, riaftësimit profesional dhe punësimit të personave me aftësi të kufizuara, me qëllim të integrimit të tyre në tregun e hapur të punës.

Me Ligjin Nr. 05/l-078 për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit Nr. 03/l-019 për Aftësimin, Riaftësimin Profesional dhe Punësimin e Personave me Aftësi të Kufizuara, ku përveç të tjerash me këtë Ligj bëhet edhe vlerësimi i aftësisë së mbetur për punë nga ana e komisionit mjekësor mediko-social. Për zbatimin e drejt dhe efikas të këtij ligjit, MPMS-ja ka nxjerr tri (3)akte nënligjore:

* Udhëzimin Administrativ Nr. 03/2010 për procedurat e aplikimit për njohjen e të drejtave ne aftësim, riaftësim dhe punësimin e personave me aftësi të kufizuar;
* Udhëzimin Administrativ Nr. 09/2010 për përcaktimin e vendeve të punës dhe punësimin e personave me aftësi të kufizuara;
* Udhëzimin Administrativ Nr. 08/2012 për mënyrën dhe rregullat e mbajtjes së evidencës për punësimin e personave me aftësi të kufizuar.

Ndalimi i diskriminimit në punësim për personat me aftësi të kufizuara, në mënyrë të përgjithshme është i rregulluar me Ligjin nr. 2004/3 Kundër Diskriminimit, i cili ka për qëllim, parandalimin dhe luftimin e diskriminimit në përgjithësi dhe realizimin e parimit të trajtimit të barabartë të qytetarëve të Kosovës para Ligjit. Në veçanti, ky ligj, përcakton përfaqësimin e drejtë të të gjithë personave dhe të të gjithë anëtarëve të komuniteteve lidhur me punësim në kuadër të organeve publike në të gjitha nivelet.

**Ligji i Punës Nr. 03/L-212**, përmban dispozita për mbrojtjen e PAK-së në punë, konkretisht neni 44 i ligjit. Po ashtu, me këtë ligj është i ndaluar diskriminimi i drejtpërdrejtë ose i tërthortë i personave me aftësi të kufizuara gjatë punësimit. Ligji iu garanton të punësuarve tek të cilët paraqitet paaftësia për punë, që kanë të drejtë të punojnë në punët përkatëse, komfor aftësisë së tyre të mbetura për punë.

**Ligji Nr. 05/l -077** për regjistrimin dhe ofrimin e shërbimeve për të papunët, punëkërkuesit dhe punëdhënësit, me të cilin do të rregullohen kushtet dhe procedurat e regjistrimit të të papunësuarve, punëkërkuesve dhe punëdhënësve, ofrimin e shërbimeve dhe masave për punësim nga Agjencia e Punësimit e Republikës së Kosovës

**Ligjit Nr. 04/092 për Personat e Verbër,** përveç që përcakton statusin ligjor për personat e verbër, rregullon realizimin e të drejtave të tjera si: të drejtën në kompozim material, të drejtën në edukim dhe arsim, të drejtën në aftësim dhe riaftësim profesional, të drejtën në punësim, kujdesin shëndetësor, të drejtën në lirim nga taksat, etj.

Për zbatimin e Ligjit Nr. 04/L-092 për Personat e Verbër, është nxjerrë Rregullorja Nr. 02/2013 për Komisionin Mediko-Social, e cila ka për qëllim themelimin dhe funksionimin e këtij komisioni, si dhe përcaktimin e shkallës së verbërisë të personave të verbër.

Përveç ligjeve të cekura më lartë, të cilat janë hartuar nga MPMS-ja, legjislacioni ynë përmban edhe dispozita relevante lidhur me PAK, në veçanti, për personat me aftësi të kufizuara.

**Ligji Nr. 04/L-032 për Arsimin Parauniversitar në Republikën e Kosovës.** Qëllimi i këtij ligji është që të rregullojë edukimin, arsimin dhe aftësimin parauniversitar nga niveli 0 deri në 4 i ISCED-it duke përfshirë arsimin dhe aftësimin e fëmijëve, në veçanti të fëmijëve me nevoja të veçanta. Neni 39 deri 43 përcakton të drejtën e institucioneve arsimore dhe në veçanti kompetencat e komunave për përkujdesje ndaj fëmijëve të cilët janë me nevoja të veçanta. Sipas nenit 43 të këtij ligji, komunat duhet të themelojnë ekip profesional vlerësues të përbërë nga specialistë, të arsimit, punës sociale, psikologjisë dhe të rehabilitimit për të vlerësuar aftësitë, interesimet dhe nevojat e fëmijës, për të përkufizuar nevojat për pajisje të posaçme që nevojiten në mësimdhënie, etj.

**Ligji për Shëndetin Mendor**, ka për qëllim mbrojtjen dhe promovimin e shëndetit mendor, parandalimin e problemeve që lidhen më të, garantimin e të drejtave dhe përmirësimin e cilësisë së jetës për personat me çrregullime mendore. Me nenin 2 të këtij ligji, përcaktohen procedurat, kushtet për mbrojtjen e shëndetit mendor nëpërmjet sigurimit të kujdesit shëndetësor, mjedisit social të përshtatshëm për personat me çrregullime mendore dhe politikave parandaluese për mbrojtjen e shëndetit mendor.

Me këtë ligj përcaktohen procedurat, kushtet për mbrojtjen e shëndetit mendor nëpërmjet sigurimit të kujdesit shëndetësor, mjedisit social të përshtatshëm për personat me çrregullime mendore dhe politikat parandaluese për mbrojtjen e shëndetit mendor.

**Ligji për Sigurimet Shëndetësore**, ka për qëllim të sigurojë qasje universale të qytetarëve dhe banorëve të Republikës së Kosovës ndaj shërbimeve kualitative të kujdesit themelor shëndetësore, me qëllim të përmirësimit të indikatorëve shëndetësor dhe sigurimit të mbrojtjes financiare nga varfërimi për shkak të shpenzimeve të mëdha për kujdesin shëndetësor, nëpërmjet themelimit dhe rregullimit të sistemit publik të sigurimit shëndetësor. Personat me aftësi të kufizuara sipas këtij ligji janë kategoritë e liruara nga pagesa e premiumit, bashkë-pagesave, dhe detyrimeve të tjera të bashkë-financimit, vetëm nëse identifikohen si të varfër sipas kriteriumeve të testit zyrtar, të përcaktuara me aktin nënligjor të nxjerrë bashkërisht nga Ministria e Shëndetësisë.

**Programet dhe projektet aktive në tregun e punës**

Sa i përket programeve dhe projekteve aktive të tregut të punës në periudhën janar–nëntor **2016,** janë angazhuar gjithsej **2724** punëkërkues, prej tyre **947** femra. Numri i punëkërkuesve të cilët janë shfrytëzues të ndihmave sociale kategoria e II është **288** punëkërkues. Shfrytëzuesit e asistencës sociale të kategorisë së II që janë angazhuar në programet e punëve publike, gjatë kohës sa janë angazhuar në programe u janë ndërprerë ndihmat sociale, pas përfundimit të skemës, në rast se ata kanë vazhduar t’i plotësojnë kriteret, janë rikthyer automatikisht në skemë.

Masat aktive të tregut të punës të cilat janë mbështetur nga programet dhe projektet në periudhën janar–tetor 2016, janë:

1.Në punët publike kanë përfituar **820** punëkërkues, prej tyre **49** femra. Masa e punëve publike është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Ministrinë e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimi Rural, gjegjësisht Agjencinë e Pyjeve të Kosovës nga fusha e aktiviteteve silvikulturore. Po ashtu, kjo masë është mbështetur edhe nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me komunën e Leposaviqit, Garancisë, Vushtrrisë dhe Lipjanit.

2.Në trajnimin në punë kanë përfituar **951** punëkërkues, prej tyre **452** femra. Masa e trajnimit në punë është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Odën Ekonomike të Kosovës si dhe Odën Ekonomike Amerikano–Kosovare; me projektin e GIZ-it gjerman “Mbështetja e Punësimit të të Rinjve; si dhe me Ministrinë e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve, gjegjësisht Departamentin e Rinisë.

3 .Në subvencionim të pagave kanë përfituar **474** punëkërkues, prej tyre **169** femra. Masa e subvencionimit të pagave është mbështetur nga projekti i realizuar me fondet nacionale të MPMS-së, si dhe nga bashkëfinancimi i një projekti me UNDP-në projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2”.

4.Në vetëpunësim (apo ndërmarrësi) kanë përfituar **47** punëkërkues, prej tyre **16** femra. Masa e vetëpunësimit (apo ndërmarrësisë) është mbështetur nga projekti i realizuar në partneritet me UNDP-në, projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2” në regjionin e Mitrovicës.

5. Në praktikën në punë kanë përfituar **432** punëkërkues, prej tyre **261** femra. Masa e praktikës në punë është realizuar me fondet nacionale në MPMS-së, si dhe me bashkëfinancim me disa kompani publike.

**Të trajnuar nëpër Qendrat e Aftësimit Profesional**

Numri i përshtatshëm i profileve për personat me aftësi të kufizuara që përfshihen në Qendrat e Aftësimit Profesional, është: TIK, Braill, Administrim Biznesi, Asistent Administrativ, Floktari dhe Ndërmarrësi.

Numri i personave me aftësi të kufizuara që janë trajnuar në QAP-e është 27. Nga totali që janë përfshirë në trajnime në Qendrat e Aftësimit Profesional janë certifikuar 20 PAK.

Sa i përket hartimit të programeve, janë hartuar dy paketa mësimore TIK dhe Asistent Administrativ, ku ka një përfshirje edhe të PAK-së në këto profesione.

Përmes blerjes së Shërbimeve për PAK-në janë përfshirë në trajnime në profesionin e teknologjisë informative për të verbër 20 PAK. Kandidatet janë marrë nga SHVK Prishtinë, Mitrovicë, Gjilan dhe Gjakovë. Trajnimin e ka organizuar Shoqata për të Verbër e Kosovës.

Numri i personave me aftësi të kufizuara që janë përfshirë në trajnime gjatë vitit 2016 është 8 kandidatë nga PAK.

Me hyrjen në fuqi të Ligjit për plotësimin dhe ndryshimin e Ligjit Nr. 03/L-019 për aftësimin, riaftësimin profesional dhe punësimin e personave me aftësi të kufizuara, çështjet kryesore të cilat janë adresuar me procesin e plotësimit dhe ndryshimit të këtij ligji, janë:

* Krijimi i mundësive më të mira për aftësimin, riaftësimin profesional dhe punësimin e personave me aftësi të kufizuara, në harmoni me ofertën dhe kërkesën në tregun e punës;
* Ndryshimi i kuotës prej 1% të pagës minimale të ligjit në fuqi, në 1 pagë minimale për çdo muaj. Kjo iu dedikohet punëdhënësve të cilët, nuk punësojnë një person me aftësi të kufizuara në çdo pesëdhjetë (50) punëtorë;
* Hapja e një xhirollogarie të veçantë në buxhetin qeveritar, të dedikuar ekskluzivisht për aftësimin, riaftësimin dhe punësimin e personave me aftësi të kufizuara, ku punëdhënësit do të paguanin shumën/kontributin, në rastin kur nuk përmbushin obligimin ligjor për punësimin e PAK-së;
* Vlerësimi i aftësisë së mbetur për punë dhe mundësitë për punësim apo mbajtjen (ruajtjen) e punës përfshin kriteret mjekësore, sociale dhe kritere të tjera të cilët përcaktojnë mundësitë dhe aftësinë e personave me aftësi të kufizuara për inkuadrimin e domosdoshëm në tregun e punës dhe kryerjen e punëve në mënyrë të pavarur apo me mjetet ndihmuese teknike, përkatësisht punësimin në kushtet e përgjithshme dhe të veçanta. Pra, për mënyrën dhe procedurat e vlerësimit të aftësisë së mbetur për punë të personave me aftësi të kufizuara MPMS-ja nxjerrë akt nënligjor;
* Ngritja e vetëdijes së personave me aftësi të kufizuara dhe opinionit në përgjithësi përkitazi me mundësitë dhe potencialet për aftësimin, riaftësimin profesional dhe punësimin e personave me aftësi të kufizuara.

5. Vlerësimi plotësues i politikës aktuale

Garantimi i të drejtës në shërbime dhe përfitime për personat me aftësi të kufizuara, do të përmirësonte më shumë gjendjen socio-materiale por edhe shpirtërore të PAK-së. Duke miratuar Ligjin e ri për PAK-në, do t’iu sigurohen të drejtat pa diskriminim.

MPMS-ja ka hartuar dhe është martuar ligji për ndryshimin dhe plotësimin e Ligjit nr. 03/l-019 për Aftësimin, Riaftësimin Profesional dhe Punësimin e Personave me Aftësi të Kufizuara. Me zbatimin e këtij ligji konsiderojmë që do të plotësohen disa zbrazëtira të cila kanë qenë pengesë për punësimin dhe aftësimin e PAK-së.

Po ashtu, me miratimin e Ligji Nr. 05/l -077 për Regjistrimin dhe Ofrimin e Shërbimeve për të Papunët, Punëkërkuesit dhe Punëdhënësit, me të cilin do të rregullohen kushtet dhe procedurat e regjistrimit të të papunësuarve, punëkërkuesve dhe punëdhënësve, ofrimin e shërbimeve dhe masave për punësim nga Agjencia e Punësimit e Republikës së Kosovës.

Gjithashtu, MPMS-ja ka hartuar edhe Ligjin për Ndërmarrje Sociale, i cili është miratuar në Qeveri në fund të vitit 2016, ndërsa është miratuar në lexim të parë në Kuvend në mars 2017. Aktivitetet e ndërmarrjes sociale do tëshërbejnë për interesat e përgjithshme shoqëror, në formë të sigurimit të mallrave dhe shërbimeve sociale që e rrisin cilësinë e jetës, e forcojnë bashkëpunimin shoqëror dhe e inkurajojnë integrimin e grupeve të cenueshme.

Po ashtu, kësaj politike do i kontribuojë edhe zbatimi i Ligjit për Sigurimet Shëndetësore, që do të sigurojë qasje universale të qytetarëve dhe banorëve të Republikës së Kosovës ndaj shërbimeve kualitative të kujdesit themelor shëndetësor, me qëllim të përmirësimit të indikatorëve shëndetësor dhe sigurimit të mbrojtjes financiare nga varfërimi për shkak të shpenzimeve të mëdha për kujdesin shëndetësor, nëpërmjet themelimit dhe rregullimit të sistemit publik të sigurimit shëndetësor. Personat me aftësi të kufizuara sipas këtij ligji janë kategoritë të liruara nga pagesa e premiumit, bashkë-pagesave, dhe detyrimeve të tjera të bashkë-financimit vetëm nëse identifikohen si të varfër sipas kriteriumeve të testit zyrtar, të përcaktuara me aktin nënligjor të nxjerrë bashkërisht nga Ministria e Shëndetësisë, akt i cili është duke u hartuar nga grupi punues me aktorë relevant, i iniciuar nga MSH-ja.

Me miratimin dhe zbatimin e akteve ligjore të lartpërmendura dhe me miratimin e propozimit të këtij konceptdokumenti, që do i paraprijë Ligjit të ri, konsiderojmë se do të plotësohen standardet për PAK-në, në mënyrë që të gjithë personat me aftësi të kufizuara të gëzojnë plotësisht dhe në mënyrë të barabartë të gjitha të drejtat dhe liritë themelore të njeriut, si dhe të nxisë respektin për dinjitetin e tyre.

6. Përvoja në shtetet e tjera

Përfshirja e personave me aftësi të kufizuara

Përvojat e shteteve

Fillimisht, si bazë e mirë e trajtimit të kësaj çështjeje është mirë t’i referohemi Konventës për të Drejtat e Personave me Aftësi të Kufizuara, e miratuar nga Organizata e Kombeve të Bashkuara (OKB).

Në nenin 1 thuhet se, “Qëllimi i kësaj Konvente është të nxisë, mbrojë dhe të sigurohet që të gjithë personat me aftësi të kufizuara të gëzojnë plotësisht dhe në mënyrë të barabartë të gjitha të drejtat dhe liritë themelore të njeriut, si dhe të nxisë respektin për dinjitetin e tyre”.

Me tutje, në kuptim të kësaj Konvente thuhet se: “Personat me aftësi të kufizuara përfshijnë individët me dëmtime fizike, mendore, intelektuale apo shqisore afatgjata të cilat në ndërveprim me barriera të ndryshme mund të pengojnë pjesëmarrjen e tyre të plotë dhe efektive në shoqëri njësoj si pjesa tjetër e shoqërisë”.

Një nga parimet themelore mbi të cilat bazohet kjo Konventë është ai i barazisë dhe mos diskriminimit.

Në kuadër të kësaj Konvente, shtetet palë marrin përsipër të sigurojnë dhe nxisin realizimin e plotë të të gjitha të drejtave dhe lirive themelore të njeriut për të gjithë personat me aftësi të kufizuara, pa diskriminim të ndonjë lloji për shkak të aftësisë së kufizuar.

Mirëpo edhe pse shtetet palë duhet të ndërmarrin disa masa për të siguruar në mënyrë të barabartë gëzimin e të drejtave të personave me aftësi të kufizuara, sa i përket vendeve anëtare të Bashkimit Evropian dhe vendeve të rajonit ekzistojnë modele të ndryshme, kjo madje varet nga vendet individuale, ku merren në konsideratë niveli i zhvillimit ekonomik, social, kulturor, etj.

Shtetet anëtare të Bashkimit Evropian duke marrë parasysh kornizën përkatëse të ligjit që i referohet aftësisë së kufizuar, ofrojnë lloje të ndryshme të përfitimeve për njerëzit me aftësi të kufizuara. Këto përfitime kanë për qëllim të promovojnë integrimin ekonomik dhe social të personave me aftësi të kufizuara dhe /ose për të kompensuar disavantazhet e lidhura me dëmtimin.

Në disa raste përfitimet janë pjesë e skemës kombëtare të sigurimeve shoqërore dhe janë në dispozicion vetëm për individët të cilët janë të siguruar sipas skemës përkatëse. Megjithatë, shumë përfitime janë me karakter rishpërndarës dhe nuk kërkojnë një histori të mëparshme të punësimit. Natyra e përfitimeve të tilla gjithashtu ndryshon në masë të madhe. Disa përfitime paguhen në para të gatshme dhe shërbejnë si zëvendësime të të ardhurave të përgjithshme. Ndërsa përfitime të tjera në formë të parave, janë të destinuara për t'u përdorur për qëllime të veçanta, si p.sh. Blerje për kujdesin personal ose pajisjet e lidhura me aftësinë e kufizuar. Ekzistojnë edhe përfitime të tjera që përfshijnë qasje të lirë ose të reduktuar të kursit të shërbimeve të ndryshme, të tilla si: transporti publik dhe shërbimet e tjera të ofruara nga sektori publik ose privat.

Shtetet anëtare në përgjithësi kanë duar të lira në marrjen e vendimeve se cilat përfitime janë në dispozicion për njerëzit me aftësi të kufizuara, si dhe për të përcaktuar se kush ka të drejtë për përfitime të tilla. Pra, legjislacioni i BE-së nuk ka ndikuar mbi lirinë e shteteve anëtare për të përcaktuar shkallën dhe natyrën e aftësisë së kufizuar, e as nuk ka ndikuar në nivelin ose natyrën e përfitimeve të cilat duhet të jenë të siguruara, dhe nuk ka asnjë nivel minimal të mbrojtjes të përcaktuar nga shtetet anëtare të BE-së për sigurimin e njerëzve me aftësi të kufizuara. Kjo ka çuar në shumëllojshmëri në mesin e shteteve anëtare.

Megjithatë, sot praktikat ndërkombëtare tregojnë se metodologjia e trajtimit të personave me aftësi të kufizuara është qasje inovative dhe gjithëpërfshirëse ndaj zhvillimit dhe promovimit të personave me aftësi të kufizuara me qëllim të integrimit dhe fuqizimit ekonomik të tyre. Duke u nisur nga kjo qasje paraqitet nevoja për një mobilizim më të madh shoqëror, institucional për të ndryshuar konceptin e trajtimit të aftësisë së kufizuar. Këtu duhet të përfshihet edhe formatizimi i modelit të ekipeve që kryejnë vlerësimin e personave me aftësi të kufizuara, në kuptimin e asaj që vlerësimi duhet të përfshijë edhe ekspertizën e fushave të tjera. Në këtë drejtim modeli mjekësor i komisioneve duhet të ndërrohet me modelin social duke shtuar kështu edhe disiplina të tjera në kuadër të ekipeve vlerësuese.

Sa i përket kornizës ligjore që lidhet me trajtimin e personave me aftësi të kufizuara vlen të analizohet rasti i **Kroacisë**. Ne në kuadër të vizitës studimore, dhe takimeve me përfaqësuesit e Ministrisë së Punës dhe Sistemit të Pensioneve kemi pasur rastin të dëgjojmë lidhur me kornizën ligjore për personat me aftësi të kufizuara, por edhe metodologjinë e trajtimit të tyre.

Në fakt çështja e aftësisë së kufizuar është e rregulluar me Ligjin për Rehabilitimin Profesional dhe Punësimin e Personave me Aftësi të Kufizuara. “Person me aftësi të kufizuar, në kuptim të këtij ligji, është një person me pasoja të përhershme të dëmtimeve fizike, shqisore, mendore ose psikologjike ose sëmundje që nuk mund të eliminohet me trajtim ose rehabilitim mjekësor, i cili është përballur me kufizime sociale dhe të tjera që ndikojnë në aftësinë e punës dhe punësimit ose të mbajë punësim, dhe se nuk ka asnjë mundësi apo një aftësi e reduktuar për të, në kushte të barabarta, të kthehet në tregun e punës dhe për të konkurruar për punësim me persona të tjerë”. Në këtë kontekst vlejnë të përmenden procedurat për rehabilitim profesional sipas standardeve dhe udhëzimeve në Qendrën e Rehabilitimit Profesional, planin individual rehabilitues ku në secilin Zyrë Regjionale eksitojnë ekipet multidisciplinare për rehabilitim profesional.

Përveç kësaj, kishte edhe forma inovative të angazhimit dhe punësimit të personave me shkallë të lartë të aftësisë së kufizuar, përmes programeve dhe projekteve të ndryshme, të cilat kishin për qëllim rritjen e hapësirës mjedisore, por edhe ndërgjegjësimit të publikut dhe mediave për aktivitetet e tyre.

Nga ajo që kemi vizituar kemi parë një përkushtim mjaft të madh ndaj zhvillimit dhe promovimit të personave me aftësi të kufizuar me qëllim të integrimit ekonomik të tyre.

Sipas Ligjit për aftësinë e kufizuar në **Gjermani,** njerëzit me aftësi të kufizuara kanë të drejtë për ndihmë në mënyrë që të shmangin, eliminojnë apo përmirësojnë aftësinë e kufizuar të tyre. Qëllimi i përgjithshëm është që të tejkalohen, sa më shumë që të jetë e mundur, efektet e aftësisë së kufizuar dhe për t’iu mundësuar të paaftëve për të marrë pjesë në të gjitha fushat e shoqërisë, veçanërisht në tregun e punës dhe në jetën e komunitetit. Ligji gjerman definon njerëzit me aftësi të kufizuara si persona fizik funksionet e të cilëve, aftësia mendore apo shëndeti psikologjik kanë shumë të ngjarë të devijojnë, për më shumë se gjashtë muaj, nga gjendja tipike për moshën përkatëse dhe pjesëmarrja e të cilëve në jetën shoqërore është dobësuar.

Ajo çka e karakterizon ligjin për aftësinë e kufizuar në Republikën Federale të Gjermanisë është shkallshmëria e aftësisë se kufizuar, ku si prag minimal është shkalla prej 20. Personi me një shkallë prej 50 ose më lartë, konsiderohet si person me aftësi të kufizuara të rënda. Shkalla e aftësisë së kufizuar njihet pas procedurave formale të institucioneve kompetente. Po ashtu, shkalla e aftësisë së kufizuar mund të revokohet ose të përshtatët, nëse statusi i personit me aftësi të kufizuara përmirësohet.

Ekziston edhe një rrjet i gjerë i shërbimeve të tjera të cilat ofrohen për personat me aftësi të kufizuara, duke përfshirë punësimin, arsimimin dhe aftësimin si dhe ofrimin e qasjes se barabartë në jetën publike, të cilat kanë për qëllim ngritjen ekonomike dhe sociale të tyre.

Atje aplikohet një sistem i kuotimit të punësimit të personave me aftësi të kufizuara, qoftë të punëdhënësit privat apo edhe publik. Të gjithë punëdhënësit të cilët kanë një fuqi punëtore prej 20 apo më shumë, kërkohet t’i plotësojnë 5% të vendeve të tyre të punës me personat që kanë aftësi të rëndë të kufizuar. Nëse punëdhënësi nuk ka vepruar sipas kuotës, është i obliguar të paguajë një kompensim për secilin vend të paplotësuar.

Pra, ajo që synohet jo vetëm në këto shtete por në përgjithësi praktikat dhe përvojat e shteteve bazohen në parimin e barazisë të mos diskriminimit dhe përfshirjes së plotë shoqërore të personave me aftësi të kufizuara.

Të njëjtën qasje e hasim edhe tek rasti i **Austrisë**, ku përveç aspekteve juridike të rregullimit të çështjes së aftësisë së kufizuar, takojmë një sistem mjaft mirë të organizuar të trajtimit të personave me aftësi të kufizuara. Ekzistojnë institute të specializuara, OJQ, qendra trajnuese dhe rehabilituese, punëtori mbështetëse për punësim të personave me aftësi të kufizuara dhe për sigurimin e kushteve për integrim në shoqëri dhe në tregun e punës të cilat financohen kryesisht nga fondet qeveritare. Një kujdes i madh atje i kushtohet për sigurimin e kushteve për qasje të barabartë në të gjitha objektet, rrugë, mjete të komunikacionit dhe hapësira tjera, përkrahje në kompensim të shkallës së aftësisë së kufizuar, sigurimin e përcjellësve (tek kategoria e të verbërve sigurohen nga shteti qen të trajnuar që kryejnë këtë detyrë) dhe në raste ekstreme të handikapëve angazhohen edhe ekipe asistente 24 orë me përkujdesje edhe në shtëpi të cilët kompensohen gjithashtu nga fondet qeveritare.

Për dallim nga vendet e tjera, në Kosovë çështja e rregullimit të aftësisë së kufizuar është e fragmentuar, andaj kjo ka shkaktuar që ligjet të mos jenë të harmonizuara rreth përkufizimit të aftësisë së kufizuar, shpeshherë të jenë në kundërthënie në mes vete. Tani me reformën e re të ministrisë lidhur me rregullimin e çështjes së aftësisë së kufizuar me një ligj më gjithëpërfshirës mundësohet një adresim më i gjerë i çështjes, aktorëve por edhe i institucioneve që do të përfshihen në të ardhmen në shërbim të kësaj reforme.

Për të arritur këtë duhet të merren parasysh disa rekomandime, të cilat janë dhënë edhe në kuadër të asistencës teknike për MPMS-në, përmes instrumentit të TAIEX-it, ku është bërë një analize gjithëpërfshirëse e praktikave ndërkombëtare të trajtimit të aftësisë së kufizuar. Këto rekomandime, janë: ri-përkufizimi i paaftësisë në pajtim me modelin social; Reformimi i vlerësimit të paaftësisë në drejtim të vlerësimit të aftësisë për punë; Plani i rehabilitimit të detyrueshëm për ata që nuk janë të paaftë në shkallë të rëndë; Aspekte të ndryshme për përmirësimin e ligjbërjes (p.sh. zhvillimi i statistikave dhe vlerësimit të nevojave për para-vlerësim të ndikimit të legjislacionit.

**Kapitulli -III:**

**7. Synimi**

Përmes këtij dokumenti MPMS-ja do t’i propozojë Qeverisë, përgatitjen e Ligjit për të Drejtat në Shërbime dhe Përfitime për Personat me Aftësi të Kufizuara, me qëllim të krijimit të kornizës ligjore të përfshirjes të të gjithë personave me aftësi të kufizuara në shërbime dhe përfitime sipas kategorizimit, i cili do bazohet në parimet e barazisë dhe të mos diskriminimit duke kontribuar në realizmin e plotë të të drejtave të personave me aftësi të kufizuara.

Ligji do të përcaktojë kategorizimin e personave me aftësi të kufizuara në tri grupe, me dëmtim të funksionimit dhe aftësisë së mbetur për punë, duke përfshirë shërbimet dhe përfitimet sipas kategorive.

Në këtë kontekst, synimi kryesor është përkrahja ligjore dhe institucionale për personat me aftësi të kufizuara, me theks të veçantë në reformimin e vlerësimit të paaftësisë në drejtim të vlerësimit të aftësisë për punë për të rriturit, si dhe aftësive për jetë për fëmijët nga 0-18 vjet.

Objektivi

Objektivat kryesor me miratimin e politikës së propozuar do të jenë:

⮚ Trajtimi ligjor për PAK-në, duke përfshirë të gjitha llojet e aftësi së kufizuar të cila nuk janë të përfshira në legjislacionin në fuqi për mbrojtje social pa dallim moshe, në përputhje me normat dhe praktikat ndërkombëtare duke mbrojtur dhe promovuar liritë dhe të drejtat themelore të tyre, me qëllim të ofrimit të standardeve të duhura për jetesë të pavarur dhe mbrojte sociale;

⮚ Avancimin e bazës ligjore, që mundëson ngritja e pozitës socio-materiale dhe integrimin e personave me aftësi të kufizuara në jetën e përditshme;

⮚Harmonizimin dhe krijimin e një kornize ligjore, duke u bazuar në praktikat ndërkombëtare dhe eliminimin e pengesave që ekzistojnë nga ligjet në fuqi që rregullojnë të drejtat në përfitime dhe shërbime për personat me aftësi të kufizuara;

⮚Përcaktimi (kategorinë) e PAK-së në tri grupe;

⮚Garantimi i përftimeve dhe shërbimeve bazuar në nevojat e personave me aftësi të kufizuara;

⮚Rritja e mirëqenien për PAK-në dhe familjet e tyre.

Pas miratimit të këtij Konceptdokumenti, MPMS-ja do iniciojë dhe do të përgatisë Projektligjin për të Drejtave në Përfitime dhe Shërbime për Personat me Aftësi të Kufizuara, i cili planifikohet që deri në 30 shtator 2017 të marrë miratimin nga Qeveria e Kosovës dhe të aprovohet nga Kuvendi i Kosovës më së largu deri më 30 dhjetor 2017.

**Kapitulli IV: Opsionet**

8. Opsioni 1: Status Quo (asnjë ndryshim)

Korniza aktuale ligjore për trajtimin e PAK-së, në rast të mos hartimi të ligjit të ri, do të vazhdojë të zbatohet me probleme dhe me ankesa të shumta të palëve, të cilat janë në rritje çdo ditë. Kjo për arsye se Ligji në fuqi për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti, Ligji për të Verbër, Ligji për Përkrahje Financiare për Fëmijët me Aftësi të Kufizuar, tash edhe Ligji për Paraplegjiak dhe Tetraplegjaik, nuk po arrijnë të realizojnë të drejtat minimale për disa llojet tjera të PAK-së.

Në këto raste do të vazhdohet me realizimin në përfitim vetëm për të verbër, paraplegjik dhe terpalegjik, pensionin e personave me aftësisë të përhershme dhe përkrahja për familjet që kanë fëmijë me aftësi të kufizuar nga 1-18 vjeç , duke përjashtuar llojet e tjera të aftësisë së kufizuar në shërbime dhe përfitime.

E drejta në pension të plotë për shkak të paaftësisë së përhershme, sipas kritereve të përcaktuara në Ligjin për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti, ka mundësuar që një numër i madhe i PAK-së të kategorive të ndryshme, të mos përfitojnë pension nga kjo skemë. Duke ditur se Kosova akoma nuk e ka të rregulluar me legjislacion, përfitimet financiare dhe beneficionet për personat me aftësi të kufizuara, varësisht prej shkallës së paaftësisë dhe aftësisë së mbetur për punë, është krijuar shumë vështirësi në jetën e përditshme të PAK-së si dhe në integrimin e tyre të plotë në shoqëri. Mungesa e kësaj të drejte tek PAK-ja, ka hapur rrugët e pakënaqësive të përfaqësuesve të PAK-së që të iniciojnë hartimin e ligjeve të veçanta të cilat i rregullojnë të drejtat e tyre në përftime financiare dhe beneficione. Ligji Nr. 04/L-092 për të Drejtat e Personave të Verbër, ka paraparë standard të mirë vetëm për të verbrit edhe pse ku ligj brenda vetes ka kundërshtime sidomos në nenin 7 të ligjit. Pastaj, edhe miratimi i Ligjit për Paraplegjik dhe Tetraplegjik, i cili ende nuk ka filluar të zbatohet, janë paraparë standarde të mira vetëm për paraplegjik dhe tetraplegjik, mirëpo edhe në raport ndërmjet këtyre dy Ligjeve ka ndryshime të kritereve, gjithashtu edhe përkundër avantazheve të këtyre ligjeve, për një numër të caktuar të personave me aftësi të kufizuara, ka përjashtime në shërbime dhe përfitime.

9. Opsioni 2: Ndryshimi i politikës ekzistuese - Amandametimi i legjislacionit në fuqi që trajton çështjen e PAK-së

Ndryshe nga Status Quo-ja, MPMS-ja si hartuese e këtij Koncept dokumenti, propozon që të Amandamentohet legjislacioni që trajton çështjen e PAK-së, si p.sh Ligji për të Verbër, Ligji për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti, Ligji për Përkrahje Financiare të Familjeve me Fëmijë me Aftësi të Kufizuara, etj.

Me rastin e ndryshimit të legjislacion do të përcaktohen kritere të qarta për të gjithë përfituesit, gjithashtu, do të harmonizohen kushtet dhe kriteret e përfitimit në shërbime sociale dhe përkrahjen financiare, sepse në të gjitha ligjet e veçanta ka ndryshime të kritereve.

Edhe përkundër ndryshimit të ligjeve të lartpërmendura, që do të unifikohen edhe kriteret për ato kategori që janë të rregulluar me ligje të veçanta, prapë së prapë nuk do mund të përfshihen të gjitha llojet e aftësisë së kufizuar, që janë jashtë kësaj kornize ligjore aktuale. Për këtë arsye MPMS-ja, konsideron se opsioni më i mirë për fazën e tanishme është hartimi i Ligjit për të Drejtën në Shërbime dhe Përfitime të Personave me Aftësi të Kufizuara. Miratimi i politikës së rekomanduar për dallim nga politika ekzistuese, është e vetmja alternativë e cila kontribuon në realizim e plotë dhe të duhur të të drejtave të personave me aftësi të kufizuara, politikë e cila nuk do t’i diskriminojë nga të drejtat më elementare të kësaj kategorie të shoqërisë dhe do të unifikohen të gjitha aktet ligjore që trajtojnë personat me aftësi të kufizuara për zbatimin më të lehtë në praktikë.

10. Opsioni 3: Opsioni i rekomanduar - Hartimi i Ligjit për të Drejta në Shërbime dhe Përfitime për Personat me Aftësi të Kufizuara

Opsioni i rekomanduar është hartimi i ligjit që do të garantojë trajtimin e barabartë të të gjithë personave me aftësi të kufizuara duke njohur dhe përfshirë të gjitha llojet e aftësi së kufizuar të cila nuk janë të përfshira në legjislacionin në fuqi për mbrojtje sociale në pajtim me normat dhe praktikat ndërkombëtare. Qëllimi i ligjit do të jetë, mbrojta dhe promovimi i lirive themelore dhe të drejtat e tyre në mbrojtje sociale, që ofrohen për secilin lloj të aftësisë së kufizuar të PAK-së.

Me këtë Ligj do përkufizohet dhe do të përcaktohet personi me aftësi të kufizuar, sipas neni 1 të konventës së aftësi së kufizuar, si në vijim:

**”Personat me aftësi të kufizuara përfshijnë individët me dëmtime fizike, mendore, intelektuale apo shqisore afatgjata të cilat në ndërveprim me barriera të ndryshme mund të pengojnë pjesëmarrjen e tyre të plotë dhe efektive në shoqëri njësoj si pjesa tjetër e shoqërisë”.**

Me këtë ligj do të bëhet kategorizimi në 3 grupe: vlerësimi i nevojave sipas kategorive, e drejta në përfitime, ofrimi i shërbime sociale në aftësim, riaftësim dhe punësim.

Personat me aftësi të kufizuara do të kategorizohen në këto grupe, si në vijim:

1. Personat me aftësi të kufizuara me dëmtim të funksionimit në 80% e sipër;

2. Personat me aftësi të kufizuara me dëmtim të funksionimit në 50–79%;

3. Personat me aftësi të kufizuara me dëmtim të funksionimit në mes të 30-49%.

Personat me aftësi të kufizuara me dëmtim të funksionimit nga 80% e sipër, përveç shërbimeve të tjera në bazë të legjislacioni në fuqi do të jenë përfitues financiar, përfitues të kujdestarit personal dhe pajisjeve ndihmëse personale.

Personat me aftësi të kufizuara me dëmtim të funksionimit nga 50–79% do të marrin të gjitha shërbimet sipas legjislacioni në fuqi, për raste të veçanta të PAK-së, përfshirë 50% të përftimit financiar sipas grupit të parë, Ligji do t’i përcaktojë specifikisht rastet e veçanta.

Personat me aftësi të kufizuara me dëmtim të funksionimit në mes të 30-49% do të marrin të gjitha shërbimet, sipas legjislacioni në fuqi.

Personat me aftësi të kufizuara me dëmtim të funksionimit nën 30%, në këtë sistem nuk do të klasifikoheshin si të paaftë. Kjo zgjidhje është me qëllim që të mos krijohen ngarkesa të tepruara administrative dhe financiare për implementimin e politikës. Ky grup do të marrë të gjitha shërbimet, sipas legjislacioni në fuqi, sikurse personat e aftë për punë dhe jetë.

Kur përkufizohen kufijtë e saktë të grupeve, këshillohet të konsultohet puna ndërkombëtare e ICF-së në Kosovë për udhëzim në pjesën e shëndetit të vlerësimit të paaftësisë.

Nëse kërkohet nga personi (mosha madhore), një plan për riaftësimin personal duhet të bëhet. Po ashtu, edhe për fëmijë me aftësi të kufizuar të hartohen planprograme dhe module të veçanta. Krijimi i organit përkatës, i cili pas vlerësimit nga komisioni mediko-socil do të hartojë plan individual për shërbime sociale për personin përfitues. Përpilimi i planit kërkon ekspertizë të ngjashme për vlerësimin e përfitimit të shërbimeve sociale për personin d.m.th. ekspertiza mjekësore nuk është e mjaftueshme, por së bashku me të duhet të ketë ekspertizë nga arsimi dhe puna, për shembull të përfaqësuar në komision. Fokusi duhet të vihet në nevojat personale të veçanta, aftësitë dhe mundësitë për të hyrë në tregun e punës. Synimi i plani individual është riaftësimi për jetë për fëmijët si dhe riaftësimi për punë për të rritur.

Personat me aftësi të kufizuara duhet të kenë mundësinë të regjistrohen si punëkërkues dhe të marrin shërbimet standarde të punësimit dhe aftësimit profesional. Skemat e ndara të punësimit për persona me aftësi të kufizuara të cilët nuk mund të kenë qasje të suksesshme në tregun e hapur konkurrues të punës, duhet të zhvillohen apo mbështeten edhe më tej kur një person me aftësi të kufizuara integrohet në punë, niveli i përfitimit duhet të bjerë më poshtë për të marrë parasysh jetesën nga mjete të tjera, mirëpo duhet të ekzistojë një shkallëzim i përfitimit ashtu që të mbahet një stimulim në drejtim të punësimit. Kjo mund të nënkuptojë, për shembull, se nëse të hyrat janë në shumën 50 € beneficioni do të binte vetëm me 40 €.

Të drejtat në shërbime dhe përfitimet do të përcaktohen me ligj. Secili person (kjo nuk i përket personave me aftësi të kufizuara të lindura dhe diagnozave të pashërueshme), duhet të përcillet, pasi që gjendja e personit mund të ndryshojë me kohë, për shembull për shkak të statusit të tij shëndetësor, arsimit dhe aftësimit dhe ndryshimet në mjedisin e punës. Mund të jetë e dobishme që nëse personi klasifikohet në ndonjë nga tri kategoritë e para, gjendja e tij duhet të rivlerësohej sipas nevojës.

Fuqizimi dhe riemërimi i komisionit mediko-social është i domosdoshëm, i cili do të vendosë fokusin jo vetëm në aspektin mjekësor por gjithashtu edhe në ato sociale për secilën situatë veç e veç. Komisioni do të vlerësonte edhe shkallën e paaftësisë edhe aftësinë e mbetur për punë për personat e rritur, si dhe gjendjen e tyre sociale dhe mjedisit. Gjithashtu, komisioni do të vlerësojë edhe gjendjen e fëmijëve. Ky komision duhet të ketë një ekip kryesor me ekspertizë në mjedisin mjekësor dhe atë social, d.m.th. jo vetëm të mbështeten në ekspertizën mjekësore. Duhet të ekzistojë mundësia për të pasur anëtarë shtesë apo për të ftuar këshilltarë e specialistë të jashtëm, kur nevojitet ose të shfrytëzohen resurset njerëzorë profesionale dhe shërbime të QKUK-së, sepse në kuadër të kësaj synohet të rritet multi-diciplinariteti i ekipeve që kryejnë vlerësimin. Mënyra e vetme për të arritur rezultate të mira është profesionalizmi i lartë i komisioneve të themeluara dhe kapaciteti i tyre për të kuptuar kontekstin psikologjik dhe social të aplikuesve (përfshirë punën) përveç dëmtimeve të vlerësuara në mënyrë mjekësore.

Është me rëndësi që ligji në mënyrë shumë të qartë do të theksojë organizimin e komisionit, pozicionin e tij në strukturën e administrimit, procedurat që ai ndjek në funksionimin e vet, ndërsa me detajisht do të rregullohet me akt nënligjor për kompetencën dhe përbërjen e tij, çështjet e vendosjes, formës së ankesave dhe procedurat standarde për punë e komisionit. Gjithashtu, duhet të ekzistojë një mekanizëm mbikëqyrës për të mbikëqyrur funksionimin e këtij komisioni dhe implementimin e legjislacionit relevant.

Të gjitha llojet e aftësisë së kufizuar do të pajisen me libreza unifikuese me qëllim të përftimit të shërbimeve në institucione të tjera të personave me aftësi të kufizuara.

Reforma synon të mos ketë pasoja negative në statusin e përfituesve nga legjislacioni në fuqi, ajo synon përmirësimin e statusit të të gjithë personave me paaftësi në përputhshmëri me standardet ndërkombëtare dhe praktikat e mira evropiane.

Me hyrjen në fuqi të Ligjit për PAK-në, do të kemi ulje të numrit të përfituesve në kategorinë e parë të skemës sociale, që përfitojnë sipas paaftësisë të njërit nga anëtarët e familjes me aftësi të kufizuar.

Ligji mendohet të hyjë në fuqi prej 01.01.2018. Pas hyrjes në fuqi, brenda një viti do të rishikohet i gjithë legjislacioni dhe do të harmanizohet sipas këtij ligjit, ku me këtë rast do të ngrihen dhe zhvillohen kapacitetet e organeve për zbatimin e ligjit.

Për vitin e parë nuk do të ketë kosto financiare shtesë për zbatimin e ligjit, sepse do të fillohet me buxhetin i cili është i ndarë për të gjitha kategoritë që janë përfituese sipas ligjeve të veçanta, do të aplikohet trajnimi, aftësimi, riaftësimi dhe rehabilitimi për ata të cilët kanë aftësi të mbetura për punë. Ministria brenda strukturës organizative dhe buxhetit të alokuar do të krijojë organet për hartimin dhe zbatimi e planit për rehabilitimin, si dhe vlerësimin e kategorive të reja.

Ministria, në kuadër të politikave të Agjencisë së Punësimit do të zhvillojë profesione të aftësimit profesional sipas kërkesave të PAK-së, dhe kërkesave të tregut të punës, do të zhvillohen module në kuadër të Qendrave Mobile të Aftësimit Profesional, në pjesët rurale, si dhe do të bëhet hulumtimi i tregut të punës për të evidentuar nevojat e PAK-së.

Po ashtu, për zbatimin e këtij ligji në të ardhmen do të kërkohet mbështetje financiare nga projektet e IPA-s, për aftësim, riaftësim dhe punësim për integrimin e tyre në tregun e punës, si dhe për krijimin e Qendrave Punuese dhe punëtorive mbrojtëse për PAK-në, për ata të cilët nuk mund të integrohen në tregun e punës sipas kritereve të përgjithshme, si dhe për zbatimin e Ligjit dhe hartimin e planit individual të rehabilitimit. Këto projekte duhet të bëhen në bashkëpunim me shoqatat e PAK-së.

**Kapitulli V dhe VII : Përmbledhja dhe Analiza e opsioneve**

***Përfitimet***

1. ***Përfitimet pozitive të opsionit 1/Status Quo (asnjë ndryshim)***

Bazuar në opsionin e parë, përfitimet pozitive do të jenë vetëm për personat me aftësi të kufizuara të cilët i plotësojnë kushtet dhe kriteret sipas Ligjit në fuqi për të Verbër, Ligji për Skemat Pensionale të Financuara nga Shteti- skema e paaftësie së përhershme, Ligjit për Përkrahje Materialë për Fëmijë nga 1-18 Vjet me Aftësi të Kufizuar dhe Ligjit për Paraplegjik dhe Tetraplegjik, varësisht se cilën kompensim marrin PAK-të, do të kenë përfitime pozitive nga këto ligje.

Përfitimet pozitive, do të konsistohen edhe në aspektin teknik dhe administrativ të implementimit të legjislacioni aktual në fuqi nga Departamentit i Pensioneve, sa i përket aplikimit të përfituesve në menaxhimin dhe administrimin e pensioneve dhe beneficioneve tjera.

1. ***Përfitimet pozitive për opsionin 2* /** Ndryshimi i politikës ekzistuese-Amandametimi i legjislacionit në fuqi që trajton çështjen e PAK-së

***Përfitimet pozitive b***azuar në opsionin e dytë, shërbimet dhe përfitimet do të jenë për të gjithë personat me aftësi të kufizuara prej 1 deri 65 vjeç, të cilët përfitojnë shërbime, kompensim financiar dhe kujdestar personal sipas kushteve dhe kritereve te përcaktuar me legjislacionin në fuqi sipas kategorive të veçanta. Po ashtu, do të unifikohen kriteret e përfitimeve si dhe do të harmonizohej legjislacioni në fuqi për PAK-në, duke përjashtuar disavantazhet e kritereve të përfitimit.

Përfitimet pozitive, do të jenë edhe në aspektin teknik dhe organizativ të Departamentit të Pensioneve, sa i përket aplikimit të përfituese sipas kritereve unifikuese.

Ndryshimet dhe plotësimet ligjore, nuk do të krijojnë kosto shtesë për implementuesin e kësaj politike. Përfitimet pozitive, do të konsistojnë edhe në aspektin kohor dhe administrativ të implementimit pasi që MPMS-ja, me ndryshimet ligjore, nuk do të krijojë struktura të reja të menaxhimit dhe administrimit.

Mirëpo edhe përkundër harmonizimit të legjislacioni dhe unifikimit të kritereve prapë se prapë do të ketë përjashtim të llojeve të tjerë të aftësisë së kufizuar nga legjislacioni aktual në fuqi.

1. ***Përfitimet pozitive për opsionin e tretë/***opsioni i rekomanduar,

Me miratimin e kësaj politike do të arrihet:

* Përkufizimi i duhur për PAK-në;

⮚ Trajtimi i barabartë i personave me aftësi të kufizuara;

* Përfshirja e të gjitha llojeve të aftësi së kufizuar;

⮚Përcaktimi i përfitimeve dhe shërbimeve sipas kategorive;

* Fuqizimi i shërbimeve ekzistuese dhe zhvillimi i shërbimeve të reja;

⮚ Ndarja në kategori sipas nevojave të PAK-së;

⮚Arsimimi, edukimi, aftësimi, riaftësimi profesional, punësimi dhe rehabilitimi profesional, integrimi në shoqëri;

* Harmonizimi i përfitimeve dhe shërbimeve sipas kategorive;
* Fuqizimi dhe riemërimi i komisionit mediko-social;

⮚Zbatimi i ligjit për mbrojtjen nga diskriminimi;

* Zbatimi i rekomandimeve të Avokatit të Popullit.

***Përfitimet negative të opsionit 1/Status Quo*** ( asnjë ndryshim)

Përfitimet negative kryesore në rast të mos ndryshimit të kornizës ligjore aktuale, përkatësisht mos miratimit të ligjit të ri, do të jenë për personat me aftësi të kufizuara, të cilët nuk janë përfitues të asnjë skeme pensionale apo tjetër të financuar nga shteti.

Mungesa e kornizës ligjore për kategorizimin e PAK-së sipas aftësisë së mbetur për punë për madhoret dhe aftësie për të jetuar për fëmijët, konsiston edhe në të drejtat e PAK-së, në shërbime, përfitime financiare dhe kujdestar personal. Këto të drejta, të bazuara në instrumentet ndërkombëtare, njihen si të drejta universale për të cilat shtetet demokratike dhe ligjore, janë të detyruara që t’ia garantojnë me ligjet nacionale. Konventa e UN–it për personat me aftësi të kufizuara, e miratuar edhe me legjislacionin e BE-së, obligon shtetet anëtare dhe ato që aspirojnë të integrohen në BE, që të sigurojnë se PAK-të, kanë të drejtë në shërbime, përfitime dhe kujdestar personal, me qëllim të lehtësimit të jetës së tyre dhe integrimit të plotë në shoqëri.

***1.Përfitimet negative të*** Opsioni 2/ Ndryshimi i politikës ekzistuese-Amandametimi i legjislacionit në fuqi që trajton çështjen e PAK

Përfitimet negative, në rast të mos ndryshimit dhe plotësimit të Legjislacionit në fuqi a po mos hartimit të Ligjit për të drejtat për shërbime dhe përfitime, konsistojnë në përjashtimin e llojeve tjerë të aftësie së kufizuar. Do të këtë pakënaqësi nga OJQ që përfaqësoj interesat e PAK, do të aplikohen kriteret e përfitimit vetëm për ata që janë të kualifikuar sipas Legjislacioni në fuqi kritere me disaventazhe edhe brenda këtyre kategorive etj.

***2Përfitimet negative për*** opsionin e rekomanduar-Hartimi i ligjit për të drejta në shërbime dhe përfitime për Personat me Aftësi të kufizuar

Përfitimet negative me rast të hartimit të ligjit të ri është kostoja kohore për harmonizimin e kornizës ligjore që trajton aftësinë e kufizuar, numri që nuk dihet përafërsisht sa do të jen persona me aftësi të kufizuar që do të përfitojnë shërbime dhe beneficione sipas kategorizimit si dhe përfshirja e kategorive tjera të cilat nuk kanë qen të përfshirë me legjislacioni aktual, si dhe riorganizimin e komisioneve multidiciplinare.

11. Efekti shpërndarës

Rregullimi i drejt i personave me aftësi të kufizuar dhe realizmi i të drejtave të tyre në shërbime dhe përfitime, konsiderohet çështje e nivelit nacional. Shteti i Kosovës ka përgjegjësi për ofrimin e sigurimit të mbrojtjes sociale të të gjitha llojeve të aftësisë së kufizuar në Kosovë.

12. Kostoja

Kostoja e përgjithshme e opsionit të rekomanduar është paraqitur në Formularin e Vlerësimit të Ndikimit Financiar, e cila është pjesë e këtij dokumenti.

**Kapitulli VII: Konsultimi**

Plotësohet pas përfundimit të procesi të konsultimeve

**Kapitulli VIII: Krahasimi i opsioneve**

Plotësohet pas përfundimit të procesi të konsultimeve

**Kapitulli XIX: Rekomandimi**

Plotësohet pas përfundimit të procesi të konsultimeve

**Kapitulli X: Komunikimi**

Plotësohet pas përfundimit të procesi të konsultimeve



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada - Government***

***Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale***

***Ministarstvo Rada i Socijalne Zastine – Ministry of Labour and Social Welfare***

***\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_***

**CONCEPT DOCUMENT**

**For regulating the scope of the rights for benefits and services for Persons with Disabilities**

**Chapter – I**

**1. Introduction - (Liaison Documents)**

Everyone enjoys the universal rights recognized by the United Nations Declaration on Human Rights and the rights guaranteed to all persons with disabilities under the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities Restricted.

Persons with disabilities are a natural and integral part of society as a whole; therefore the state should provide guarantees and opportunities that through different forms, PWDs can contribute to the development of our country and at the same time Integrate into the various social processes for the inclusion and proper treatment of this category without any discrimination.

The legal framework dealing with the regulation of the rights of persons with disabilities, both in the sense of European Union law and international law, is quite wide.

The principle of equal opportunities in employment and social policy constitutes a universal right recognized by the UN Convention for Persons with Disabilities adopted in 2006.

The purpose of this Convention is to promote, protect and ensure that all persons with disabilities enjoy fully and equally all human rights and fundamental freedoms and promote respect for their dignity. In particular, Article 28 of the Convention introduces the appropriate standards of living and social protection as well as clearly defines the right of persons with disabilities to improve their living conditions and to provide them with access to pension programs and benefits Or compensation. With the signing of the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities (UNCRPD), the EU has adopted the European Disability Strategy 2010-2020.

The overall purpose of this strategy is to empower persons with disabilities so that they can enjoy their full rights and fully benefit from their participation in society and the European economy.

The major international and European rights for the rights of persons with disabilities are considerably incorporated into our legal system and are regulated by the Constitution. The Constitution of the Republic of Kosovo, in Chapter II "Fundamental Rights and Freedoms" promotes the principle that: "Human rights and fundamental freedoms are inseparable, inalienable and inviolable and are the basis of the legal order of the Republic Of Kosovo ".

The Republic of Kosovo, while respecting international principles, has not only legally guaranteed the rights and freedoms of the citizen, but has also developed policies for the

development, construction and advancement of welfare for all its citizens, respecting the norms and legal principles.

The Government of Kosovo has adopted the National Strategy on the Rights of Persons with Disabilities 2013-2020 and the Action Plan for the implementation of this Strategy.

The purpose of this strategy is to promote, protect and ensure the full and equal implementation of all human rights and fundamental freedoms by all persons with disabilities, and to contribute to the respect of their dignity Inherent.

One of the objectives of this strategy is social protection that supports all people in need by improving the quality of their lives. This right and need will certainly be more pronounced among women and the elderly with disabilities, as the categories considered the most vulnerable in society. Another important instrument in terms of legal regulation of the issue of the state-funded pension benefit for people with disabilities is Law no. 04 / L-131 on State Pension Funds, which includes the Age Pension Scheme, Age Pension Contribution Scheme, Disability Pension Scheme, Early Retirement Scheme, and regulates family pension issues And work disability, in cases when contributors are injured or gain professional illness.

The issue of disability is regulated by the special law governing the fundamental rights of blind persons, Law no. 04 / L-092 on Blind Persons.

This law regulates the statutory status of blind persons in the Republic of Kosovo, rights and benefits, and defines the criteria for categorizing blind persons.

Also, Law no. 03 / L-019 on Skills, Rehabilitation and Employment of Persons with Disabilities.

This Law aims at legal and institutional support for training, rehabilitation, promotion and vocational training for appropriate employment for people with disabilities, based on the principles and treatment of equal opportunities.

The Kosovo Government, respectively, the Ministry of Labor and Social Welfare, has drafted the Sector Strategy 2015-2020 and the Action Plan 2015-2016.

The objective of this strategy is to increase the level of employment and to increase vocational training according to the labor market demand. One of its goals is the development of measures and development policies for vulnerable groups, with particular emphasis on the employment of people with disabilities.

Also, Law no. 04 / l-205 on the Employment Agency of the Republic of Kosovo, according to this law Kosovo Employment Agency is a public service provider in the labor market, which aims to manage the labor market and implement employment and vocational training policies .

Also, Law no. 05 / l-067 on the Status and Rights of Paraplegic and Tetraplegia Persons. This law regulates the status and rights of persons who as a result of illness or injury have permanently lost the possibility of relocation and movement of lower extremities or persons who as a result of illness or injury have lost permanently the possibility of displacement and movement of upper and lower extremities, who receive monthly compensation.

In addition to these legislative initiatives aimed at advancing the legal framework, MLSW within the Sector Strategy 2015-2020 has foreseen as its activities the drafting of the draft law on treatment of persons with disabilities, a law that will guarantee treatment Equal to all categories of persons with disabilities, in accordance with international norms and practices, the purpose of which is to protect and promote their rights to financial gains and other benefits.

**Chapter -II-**

**2.Description of Issue / Main Problem**

The right to full pension and some other benefits of persons with disabilities in the Republic of Kosovo, 01.01.2015, is dealt with by Law no. 2003/23 on Disability Pensions in Kosovo, whereas from 2015, this right is regulated by Law no. 04 / L-131 on State Pension Funds. With the entry into force of Law no. 04 / L-131 on State Pension Funds, according to Article 9, the conditions and criteria for recognizing the right to permanent disability are laid down.

According to this law, a person will be considered to be disabled if he is between the ages of 18-65 and has a medical diagnosis of the physical, sensory or mental condition has illness or disability that makes him unable to any rewarding work. Persons with disabilities who meet the conditions and criteria under this law are entitled to a full pension according to their disability in the amount of 75 euros. Persons with disabilities who meet the conditions and criteria for full pension under this law are not entitled to personal assistance or guardianship and other necessary benefits that would enable them to be integrated into society. According to this law, disabled persons are not categorized according to the degree of invalidity or the ability to work. The right to full pension due to permanent disability, according to the criteria set out in the Law on State Pension Funds, has enabled a large number of PWDs of different categories not to benefit from the pension under this Scheme. Given that Kosovo still does not have legislation, the financial benefits and benefits for persons with disabilities, depending on the decree of invalidity and the ability to work, have created many difficulties in daily life and their full integration in society? The lack of these rights for PWD has paved the way for the dissatisfaction of their representatives to initiate the drafting of special laws that govern the rights to financial gains and benefits. The first separate law regulating only the rights to financial benefits and benefits is Law 04 / L-092 on Rights of Persons with Disabilities, which entered into force in July 2012, and has started to be implemented from 01.01.2013, sponsored by the Office of Good Governance within the OPM.

Since the MLSW, according to the provisions of this Law, is among the most competent bodies for its implementation, within the framework of the detained obligations, the Minister of MLSW, for the proper implementation of this legal act, has approved Regulation no. 02/2013 on the Functioning of the Medico-Social Commission, pursuant to Article 17, paragraph 2 of the Law.

According to this law, persons who meet the criteria are entitled to financial compensation of at least 100 euros per month. By this law it is determined that this category also has a personal caretaker who also benefits with a compensation of at least 100 euros. Given that the name of the aforementioned Law relates only to blind persons, here we are dealing with financial compensation for blind persons. According to this law, no mention is made of the word pension and the link between financial compensation for blindness and the word pension, which will have to be separated from financial compensation by providing for criteria when it retires and when it benefits. In this context, the main problem has arisen that when applying this law, any blind person, on the occasion of qualification under this law, cannot enjoy the other rights acquired on a legal basis, which is an objection between paragraphs 1 and 3 of Article 7 of the law.

From the elaboration of the main issue and the main problems, this law is considered as a source of many dissatisfaction with other NGOs that represent the interests of the PWD. The main problem is that this law with rights that it has defined has created the advantage of blind people but has created discrimination against other types of disability.

Likewise, the same issue would affect KPC schemes, KSF, Trepça Early Pensions and the War Invalids Scheme when the cause of the retirement gain was acquired on the basis of blindness.

Given this trend of advancement of a category besides other categories of people with disabilities, with the demands and promotion of the process by paraplegic and quadriplegic persons, Law no. 05 / l-067 on the Status and Rights of Paraplegic and Tetraplegia Persons.

This law regulates the status and rights of persons who as a result of illness or injury have permanently lost the possibility of relocation and movement of lower extremities or persons who as a result of illness or injury have lost permanently the possibility of displacement and movement of upper and lower extremities who receive monthly compensation.

In addition to the right to permanent disability, a part of people with disabilities also benefit from legislation regulating the area of support for poor families who have persons with a degree of disability within the family. Law no. 2003/15 on Social Assistance Schemes, besides other criteria, has determined the right to social assistance, which all DPs have, which have over 80% of the remaining work ability. This category, according to this law and its amendment, determines an amount of benefit which is not the same as the full pension defined in the Law on State Pension Funds. Given that the purpose of the Law on Social Assistance Scheme is state protection only for families who have no income or source of existence, and given the different non-harmonized payments of the types of financial benefits of DP, By the implementers of this law, there is a requirement that persons with disabilities as beneficiaries should not be treated as part of Category I of the Social Assistance Scheme Law.

Another problem in terms of equal treatment of all people with disabilities is listed in Law no. 03 / L-022 on Support Materials for Families of Children with Permanent Disabilities. This law regulates the right to material support to families who preserve and care for children with permanent disabilities aged 1-18 years. According to Law no. 03 / L-022 on Material Support for Families of Children with Permanent Disability, all children aged 1 to 18, who meet the criteria under this law, have the right to receive financial benefits of 100 euros per month. These payments are discontinued upon the recognition of the full right to permanent disability determined under the Law on State Pension Funds. This type of non-harmonization is evidenced in the payments of these categories when the transition from the support scheme of children 1-18 years old to the disability pension scheme 18-64 years old.

In addition, the applicable legislation does not support children aged 0-1 and no psycho-social service for children with disabilities is guaranteed, no personal guardian status for children with disabilities is recognized and no facilities are provided for parents who Have children with disabilities.

According to the present state of affairs, current legislation relating to disability pensions, services and other financial benefits on the one hand and ability to work, rehabilitation and employment of persons with disabilities, on the other hand, contains certain objections . In addition, the scope of this legislation does not cover all kinds of disabilities that may require services and other benefits, so there is a lot of dissatisfaction among communities such as Deaf, Down syndrome, Autism, and People with Skills Other restrictions.

Many dissatisfaction and concerns addressed by MLSW are voiced by NGOs representing the DP's interest in a discrimination that is being made to them and who do not benefit either a full pension or any other financial compensation by applicable legislation. Also, there has been discontent with the permanent disability pension scheme, for reimbursement procedures for one, three and five years. This issue has arisen in multiple debates, for example, the degree or "permanence" of disability and the ability to continue to earn income, and the necessity of re-assessing disability.

The issue of discrimination of categories such as: deaf, Down syndrome, autism, and persons with other disabilities have been a debate in functional parliamentary committees of the Assembly of Kosovo, as well as the acceptance of many recommendations by the Ombudsman of the People, where equal treatment and inclusion for all types of disability in Kosovo is required.

Other issues for which problems and obstacles have been identified are the failure to fully implement Law no. 03 / L-019 on Vocational Training, Vocational Rehabilitation and Employment of Persons with Disabilities. DPs who are not beneficiaries of full pension defined under the State Pension Funds Law have the right to employment and vocational training. The lack of recognition of the disability status of the MLSW Medical Commissions by remaining MPs has negatively impacted the employment and vocational training of people with disabilities in the labor market. Lack of categorization of DP according to the degree of ability to work (for the age of majority) as well as the determination of their rights depending on this scale has also shown many dissatisfaction and numerous reactions from NGO representatives, which protect their interests. According to their requirements with the categorization of DP, according to the degree of job ability and survival, there would also be created opportunities for better implementation in practice of the Law on Employment and Vocational Training of DPs.

New legal initiatives for drafting separate laws on each disability category would create double standards in the legal order that would result in discrimination between the categories of disability, respectively would create dissatisfaction with the issues of financial compensation on the level of permanent and invalidity disabled pension.

Therefore, MLSW considering the development of these individual initiatives by the particular groups of people with disabilities, and based on the best practices of EU countries, as well as with the proposal that the promotion of the rights of DPs Not to be done by fragmented laws, but all types of disability should be handled within an umbrella law with rights to services and benefits by categorization, has proposed the drafting of the law on the regulation of the field of rights to benefits and services for people with disabilities.

**3. Current policies**

Persons with disabilities in terms of financial benefits from January 2004 are treated with Law no. 2003/23 (November 2003) entitled Pensions for Persons with Disabilities, which includes persons with disabilities aged 18 to 64 years. As well as Law no. 03 / L-022 on Support to Families of Children with Disabilities from 1-18 years of age (from 2008).

After the entry into force of the Law no. 04 / L-131 on State Pension Funds (Official Gazette of the Republic of Kosovo / No. 35/05 June 2014), which repeals the Law no. 2003/23 on Disability Pensions (UNMIK Regulation No. 2003/40) and the provisions of Article 9 of Law 04 / L-131 regulate the criteria for the benefit of the pensions of persons with disabilities, Which in essence does not change the criteria foreseen by Law 2003/23.

A person will be considered a permanent disability if: Provides evidence that he is permanently incapacitated before applying for a pension, providing all medical evidence, the Medical Commission assesses that there is a permanent work incapacity of the Applicant, the Commission Medical assesses the disability in duration for a period of one (1), three (3) or (5) years.

After the expiration of the terms set by law, the person is subject to the medical reevaluation procedure.

The current legal basis involving persons with disabilities refers to:

1. Pension Scheme of People with Disabilities (LAPD),

2. Support scheme for children with disabilities,

3. Invalidity Pensions,

4. Compensation of blind persons,

5. From January 2017, the compensation scheme for pre-elect and tetraplegia persons will begin.

The current way of choosing people with disabilities has created dissatisfaction and differences between types of disability; this partial solution has failed to meet universal rights for all people with disabilities, based on the rights of people with disabilities. Guaranteed by the Constitution of the Republic of Kosovo, the United Nations Declaration of Human Rights, and the United Nations Convention. Partial resolution will create dissatisfaction, differences and privileges between these types of disability and not only will it have a much higher budget cost, but we will not achieve the fulfillment of universal rights for people with disabilities Limited, foreseen by: the Constitution of the Republic of Kosovo, the United Nations Declaration on Human Rights and the rights guaranteed to all persons with disabilities under the United Nations Convention on the Rights of Persons with Disabilities.

Given the need for unification of the legislation on the rights of persons with disabilities, the Ministry of Labor supported on its cooperation with the Kosovo Disability Forum, Kosovo Down Syndrome NGO, international organizations, as well as experiences of other states, proposes a law that guarantees social protection for all types of disability.

**4. Laws and sub-legal acts**

The Kosovo legal framework, which addresses the issues of people with disabilities, is very wide and diffused in many areas or laws. Depending on the purpose of the laws and enforcement mechanisms or respective institutions, these laws also regulate the rights of persons with disabilities. The current legal framework covering the rights of persons with disabilities is also multidisciplinary, which implies that many mechanisms or institutions are involved in guaranteeing and implementing the rights of people with disabilities. MLSW as the main institution in drafting social policies since its mandate has so far drafted and issued a number of legal and sub-legal acts in the field of DP rights. The basic law or the right to retirement of permanent disability and disability retirement work, as mentioned above, is regulated by Law no. 04 / L-131 on State Pension Funds. The purpose of this law is to harmonize all state-funded pension schemes for all citizens of the Republic of Kosovo. By this law, disabled people between the ages of 18 and 65, who are completely disabled for work, have the right to permanent disability pension. Permanent inability under the law means when a person or individual is assessed by the medical commission that he is completely incapable of work. This law, as we have explained above, has not regulated the issue of disability or the disability of disabled people, or otherwise known in the literature of the World Health Organization (WHO) "The Right to Disability" Partial retirement depending on the degree of residual ability to work. In addition to this law, MLSW has also drafted Law no. 03 / l-022 on Material Support to Families of Children with Permanent Disabilities. This law regulates the right to material support for families who preserve and care for children with permanent disabilities and the way of realizing this material support. The main differences in addressing the issue of PWD in these two laws are: the pay gap, the non-inclusion of persons aged 0-1 years old and the non-inclusion of all types of disability. People with disabilities benefit from disability benefits, excluding the benefit of poverty.

During its mandate, MLSW has also drafted Law no. 03 / L-019 on Skills, Rehabilitation and Employment of Persons with Disabilities. This law regulates the general employment framework of DP.

The law guarantees the rights, conditions, ways of training, vocational rehabilitation and employment of persons with disabilities, in order to integrate them into the open labor market.

With Law no. 05 / l-078 on Amending and Supplementing the Law no. 03 / l-019 on Vocational Training, Vocational Rehabilitation and Employment of Persons with Disabilities, where, among other things, this Law also deals with the assessment of the remaining work ability by the medical-social medical commission. For the fair and efficient implementation of this law, MLSW has issued three (3) bylaws.

•Administrative Instruction no. 03/2010 on the procedures for applying for recognition of rights to training, rehabilitation and employment of persons with disabilities;

• Administrative Instruction no. 09/2010 on the definition of jobs and employment of persons with disabilities;

• Administrative Instruction no. 08/2012 on the manner and rules of keeping records on the employment of persons with disabilities.

The prohibition of discrimination in employment for persons with disabilities is generally regulated by Law no. 2004/3 Against Discrimination, which aims to prevent and combat discrimination in general and the implementation of the principle of equal treatment of Kosovo citizens before the Law. In particular, this law defines the fair representation of all persons and all community members regarding employment within public bodies at all levels.

**Labor Law no. 03 / L-212**, contains provisions on the protection of people with disabilities, in particular Article 44 of the law. Also, this law prohibits the direct or indirect discrimination of persons with disabilities during employment. The law guarantees employees with disabilities to work, who have the right to work in the affairs, to the comfort of their remaining job ability.

**Law no. 05 / l-077** on the registration and provision of services to unemployed, jobseekers and employers, which will regulate the conditions and procedures for registration of unemployed, jobseekers and employers, provision of services and measures for employment by the Employment Agency Republic of Kosovo

**Law no. 04/092** on Blind Persons, other than defining the legal status of blind persons, regulates the realization of other rights such as: the right to material composition, the right to education and education, the right to vocational training and retraining, the right Employment, health care, the right to tax exemption, etc.

For the implementation of Law no. 04 / L-092 on Blind Persons, Regulation No. 02/2013 for the Medico-Social Commission, which aims to establish and operate this committee, as well as to determine the blindness rate for blind persons.

In addition to the aforementioned laws, which are drafted by MLSW, our legislation also contains relevant provisions regarding DPs, in particular, for persons with disabilities.

**Law no. 04 / L-032** on Pre-University Education in the Republic of Kosovo. The purpose of this law is to regulate pre-university education, education and training from 0 to 4 levels of ISCED including education and training for children, especially children with special needs. Articles 39 to 43 establishes the right of educational institutions and in particular the competences of municipalities for the care of children with special needs. According to Article 43 of this Law, municipalities should establish a professional assessment team composed of specialists, education, social work, psychology and rehabilitation to assess the child's skills, interests and needs to define the needs for special equipment needed in teaching, etc.

**The Law on Mental Health** aims to protect and promote mental health, preventing the most relevant problems, guaranteeing rights and improving the quality of life for people with mental disorders. Article 2 of this Law sets out procedures, conditions for the protection of mental health through the provision of health care, social environment suitable for persons with mental disorders and preventative policies for the protection of mental health.

This law sets out the procedures, conditions for the protection of mental health through the provision of health care, a social environment suitable for people with mental disorders and preventive policies for the protection of mental health.

**The Law on Health Insurance** aims to provide universal access of citizens and residents of the Republic of Kosovo to quality health care services in order to improve health indicators and provide financial protection from impoverishment due to high care costs through the establishment and regulation of the public health insurance system. Persons with disabilities under this Law are the categories exempt from premium payments, co-payments, and other co-financing obligations only if they are identified as poor according to the official test criteria defined by the jointly issued subsidiary act By the Ministry of Health.

**Active programs and projects in the labor market**

As far as active labor market programs and projects are concerned in January-November 2016, **2724** jobseekers have been engaged, of whom **947** are women. The number of jobseekers who are beneficiaries of social assistance category II is **288** jobseekers. Social category II social assistance beneficiaries who are engaged in public affairs programs during the time they are engaged in the programs have been disrupted by social assistance after the completion of the scheme if they have continued to meet the criteria have been automatically restored In the scheme.

Active labor market measures that are supported by programs and projects in January-October 2016 are:

1**. 820** jobseekers have benefited from public works, out of which **49** are women. The measure of public works was supported by projects realized in co-financing with the Ministry of Agriculture, Forestry and Rural Development, namely the Kosovo Forestry Agency in the field of cultural activities. Also, this measure is supported by the projects realized in co-financing with the municipalities of Leposaviq, Graqanica, Vushtrri and Lipjan.

2. **951** jobseekers have benefited from training at work, out of which **452** are women. The training at work is supported by projects co-financed with the Kosovo Chamber of Commerce and the American American Chamber of Commerce; With the German GIZ project "Support for Youth Employment; As well as with the Ministry of Culture, Youth and Sports, respectively the Department of Youth.

3. **474** jobseekers benefited from wage subsidies, of which **169** were women. The salary subsidy measure is supported by the project realized with the national funds of MLSW, as well as the co-financing of a project with UNDP project "Active Market for Employment Generation 2".

4. Self-employment (or entrepreneurship) has benefited **47** jobseekers, of which **16** are women. The self-employment (or entrepreneurship) measure is supported by a project implemented in partnership with UNDP, the "Active Labor Market for Employment Generation 2" project in the Mitrovica region.

5. **432** jobseekers have benefited from work at work, out of which **261** are women. The measure of internship at work was realized with national funds in MLSW, as well as co-financing with several public companies.

**Trained in Vocational Training Centers**

The appropriate number of profiles for people with disabilities included in the Vocational Training Centers is: ICT, Braille, Business Administration, Administrative Assistant, Farmer and Entrepreneur.

The number of people with disabilities who have been trained in the VTC is 27. Of the total involved in training in Vocational Training Centers, 20 people with disabilities have been certified.

Regarding the design of the programs, two ICT teaching and administrative assistive packages have been drafted, with the inclusion of DP in these professions as well.

Through the purchase of DP Services are involved in training in the information technology profession for blind 20 PAKs. The candidates were received from municipalities Pristina, Mitrovica, Gjilan and Gjakova. The training was organized by the Kosovo Blind Association.

The number of people with disabilities involved in training during 2016 is 8 candidates from DP.

With the entry into force of the Law on Amending and Supplementing the Law no. 03 / L-019 on vocational training, vocational rehabilitation and employment of persons with disabilities, the main issues that have been addressed in the process of completing and amending this law are:

• Creating better opportunities for vocational training, retraining and employment of people with disabilities, in harmony with supply and demand in the labor market;

• Change of 1% of the minimum wage of the applicable law to 1 minimum wage per month. This is for employers who do not employ a person with disabilities in every fifty (50) workers;

• Opening a special account in the government budget, dedicated exclusively to the training, rehabilitation and employment of persons with disabilities, where employers will pay the amount / contribution in case they do not fulfill the legal obligation for employment of DP;

• The assessment of remaining work ability and employment opportunities or retention includes the medical, social and other criteria that determine the opportunities and the ability of people with disabilities to engage in the labor market and carry out Of works independently or by means of technical assistance, i.e. employment in general and special conditions. Therefore, on the manner and procedures for assessing the disability of disabled persons, MLSW issues a sub-legal act;

• Raise awareness of people with disabilities and the general public regarding the opportunities and potentials for vocational training, retraining and employment of people with disabilities.

**5. Additional assessment of current policy**

Guaranteeing the right to services and benefits for people with disabilities would improve the socio-material but also the mentality of people with disabilities. By adopting the new Law on PWD, rights will be granted without discrimination.

MLSW drafted and married the Law on Amending and Supplementing the Law no. 03 / l-019 on Vocational Training, Vocational Rehabilitation and Employment of Persons with Disabilities. With the implementation of this law we consider that some gaps will be fulfilled which have been an obstacle to the employment and training of people with disabilities.

Also, with the approval of Law no. 05 / l-077 on the Registration and Provision of Services for Unemployed, Jobseekers and Employers, which will regulate the conditions and procedures for registration of unemployed, jobseekers and employers, provision of services and measures for employment by the Employment Agency Republic of Kosovo.

Also MLSW has drafted the Law on Socially Owned Enterprises, which was approved by the Government at the end of 2016, and was approved at the first reading in the Assembly in March 2017. The activities of the social enterprise will serve the general social interests, in the form of providing social goods and services that enhance the quality of life, strengthen social co-operation and encourage the integration of vulnerable groups.

Also, this policy will be contributed by the implementation of the Law on Health Insurance, which will provide universal access of citizens and residents of the Republic of Kosovo to quality health care services in order to improve health indicators and provide financial protection From the impoverishment due to the high costs of health care through the establishment and regulation of the public health insurance system. Persons with disabilities under this Law are categories exempt from premium payments, co-payments, and other co-financing obligations only if they are identified as poor according to the criteria of the official test prescribed by the sub-legal act jointly issued by Ministry of Health, which is being drafted by the working group with relevant stakeholders, initiated by MoH. With the adoption and implementation of the aforementioned legal acts and with the approval of the proposal of this concept paper, which will precede the new Law, we consider that the standards for PWD will be met in order for all persons with disabilities to fully enjoy And equally all human rights and fundamental freedoms, and to promote respect for their dignity.

**6.Experience in other countries**

**Inclusion of persons with disabilities**

**Experiences of states**

Initially, as a good basis for dealing with this issue, it is good to refer to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, approved by the United Nations (UN).

Article 1 states that "The purpose of this Convention is to promote, protect and ensure that all persons with disabilities enjoy full and equal enjoyment of all human rights and fundamental freedoms and promote respect for their dignity ".

Furthermore, in the sense of this Convention it is stated that: "Persons with disabilities include individuals with physical, mental, intellectual or long-term sensitivities who in interaction with different barriers may impede their full and effective participation in society alike like the rest of society ".

One of the fundamental principles on which this Convention is based is that of equality and non-discrimination.

Within the framework of this Convention, States Parties undertake to ensure and promote the full realization of all human rights and fundamental freedoms for all persons with disabilities without discrimination of any kind due to disability.

But even though states parties have to take some measures to ensure equally the enjoyment of the rights of people with disabilities, there are different models for the countries of the European Union and the countries of the region, this even depends on the countries Individual, where the level of economic, social, cultural, etc. is taken into account.

The Member States of the European Union, taking into account the relevant framework of the law referring to disability, offer different types of benefits for people with disabilities. These benefits are intended to promote the economic and social integration of persons with disabilities and / or to compensate for disadvantages associated with impairment.

In some cases the benefits are part of the national social insurance scheme and are only available to individuals who are insured under the relevant scheme. However, many benefits are redistributive and do not require a previous employment history. The nature of such benefits also varies greatly. Some benefits are paid in cash and serve as a substitute for general income. While other cash benefits are intended to be used for specific purposes, such as cash or cash equivalents. Purchase for personal care or equipment related to disability. There are other benefits that include free or reduced access to various services, such as public transport and other services provided by the public or private sector.

Member States generally have free hands in deciding what benefits are available for people with disabilities, and to determine who is entitled to such benefits. Thus, EU With the adoption and implementation of the aforementioned legal acts and with the approval of the proposal of this concept paper, which will precede the new Law, we consider that the standards for PWD will be met in order for all persons with disabilities to fully enjoy And equally all human rights and fundamental freedoms, and to promote respect for their dignity.

Initially, as a good basis for dealing with this issue, it is good to refer to the Convention on the Rights of Persons with Disabilities, approved by the United Nations (UN).

Article 1 states that "The purpose of this Convention is to promote, protect and ensure that all persons with disabilities enjoy full and equal enjoyment of all human rights and fundamental freedoms and promote respect for their dignity ".

Furthermore, in the sense of this Convention it is stated that: "Persons with disabilities include individuals with physical, mental, intellectual or long-term sensitivities who in interaction with different barriers may impede their full and effective participation in society alike like the rest of society ".

One of the fundamental principles on which this Convention is based is that of equality and non-discrimination.

Within the framework of this Convention, States Parties undertake to ensure and promote the full realization of all human rights and fundamental freedoms for all persons with disabilities without discrimination of any kind due to disability.

But even though states parties have to take some measures to ensure equally the enjoyment of the rights of people with disabilities, there are different models for the countries of the European Union and the countries of the region, this even depends on the countries Individual, where the level of economic, social, cultural, etc. is taken into account.

The Member States of the European Union, taking into account the relevant framework of the law referring to disability, offer different types of benefits for people with disabilities. These benefits are intended to promote the economic and social integration of persons with disabilities and / or to compensate for disadvantages associated with impairment.

In some cases the benefits are part of the national social insurance scheme and are only available to individuals who are insured under the relevant scheme. However, many benefits are redistributive and do not require a previous employment history. The nature of such benefits also varies greatly. Some benefits are paid in cash and serve as a substitute for general income. While other cash benefits are intended to be used for specific purposes, such as cash or cash equivalents. Purchase for personal care or equipment related to disability. There are other benefits that include free or reduced access to various services, such as public transport and other services provided by the public or private sector.

Member States generally have free hands in deciding what benefits are available for people with disabilities, and to determine who is entitled to such benefits. Thus, EU legislation did not affect the freedom of member states to determine the degree and nature of disability, nor did it affect the level or nature of the benefits that should be secured, and there is no level Minimum protection provided by EU member states to provide for people with disabilities. This has led to variety among member states.

However, international practices today show that the methodology for the treatment of persons with disabilities is an innovative and inclusive approach to the development and promotion of people with disabilities with a view to their integration and economic empowerment. From this approach, there is a need for greater social, institutional mobilization to change the concept of disability treatment. This should include the formatting of the model of teams performing the assessment of people with disabilities in the sense that the assessment should also include the expertise of other areas. In this regard, the medical model of commissions should be changed with the social model, thus adding other disciplines within the assessment teams.

Regarding the legal framework related to the treatment of persons with disabilities, it is worth analyzing the case of Croatia. During our study visit and meetings with representatives of the Ministry of Labor and Pension System, we had the opportunity to hear about the legal framework for people with disabilities, as well as the methodology for their treatment.

In fact the issue of disability is regulated by the Law on Professional Rehabilitation and Employment of Persons with Disabilities. "A person with disabilities, in the sense of this law, is a person with permanent consequences of physical, sensory, mental or psychological impairment or illness that cannot be eliminated with treatment or medical rehabilitation, which is faced with social restrictions and Other factors that affect the ability of work and employment or to take up employment, and that there is no opportunity or ability reduced to, on equal terms, to return to the labor market and to compete for employment with other persons ". In this context, it is worth mentioning the procedures for professional rehabilitation according to the standards and guidelines of the Professional Rehabilitation Center, the individual rehabilitation plan where in each Regional Office there are multidisciplinary teams for professional rehabilitation.

In addition, there were also innovative forms of engagement and employment of people with a high degree of disability through various programs and projects aimed at enhancing the environmental sphere as well as public and media awareness on their activities.

From what we have visited, we have seen a great deal of commitment to the development and promotion of people with disabilities in order to integrate them economically.

According to the Disability Law in Germany, people with disabilities have the right to assistance in order to avoid, eliminate or improve their disability. The overall aim is to overcome, as far as possible, the effects of disability and to enable the disabled to participate in all areas of society, particularly in the labor market and in the life Community. German law defines people with disabilities as natural persons whose functions, mental ability or psychological health are likely to deviate, for more than six months, from the typical state of the relevant age and whose participation in social life is Weakened.

What characterizes the disability law in the Federal Republic of Germany is the degree of disability, where as a minimum the threshold is 20. The person with a degree of 50 or above is considered as a person with severe disabilities. The degree of disability is recognized by the formal procedures of the competent institutions. Also, the degree of disability can be revoked or adjusted if the status of the disabled person improves.

There is also a wide range of other services provided for people with disabilities, including employment, education and training, and the provision of equal access to public life, which aim at their economic and social growth.

There is a system of employment quotas for people with disabilities, both private and public employers. All employers who have a workforce of 20 or more are required to fill 5% of their jobs with persons with severe disabilities. If the employer has not acted on a quota, it is obliged to pay a compensation for each vacancy.

So, what is meant not only in these states but in general the practices and experiences of states are based on the principle of equality of non-discrimination and the full social inclusion of persons with disabilities.

The same approach can be found in the case of Austria, where in addition to the legal aspects of the disability issue regulation, we find a fairly well organized system of treatment for people with disabilities. There are specialized institutes, NGOs, training and rehabilitation centers, support workshops for employment of people with disabilities and providing conditions for integration into society and the labor market, which are mainly funded by government funds. A great deal of attention is paid to ensuring the conditions for equal access to all facilities, roads, means of communication and other areas, support in disability allowance, provision of escorts (to the category of blinds are provided by Trained dog states performing this task) and in extreme cases of handicapped are engaged 24 hour assisted care teams at home who are also compensated by government funds.

Unlike other countries, in Kosovo the issue of disability adjustment is fragmented, which has led to the lack of harmonization of laws on the definition of disability, often in contradiction between themselves. Now with the new ministry reform regarding the regulation of the issue of disability through a more comprehensive law, it is possible to address a broader issue of the issue, as well as of the institutions that will be involved in the future in the service of this reform.

To achieve this, some recommendations should be considered, which are also provided in the framework of technical assistance to MLSW through the TAIEX instrument, where a comprehensive analysis of international disability treatment practices has been conducted. These recommendations are: re-definition of disability in accordance with the social model; Reforming the assessment of disability in terms of assessment of job ability; Compulsory rehabilitation plan for those who are not heavily disabled; Different aspects for improving lawmaking (e.g. developing statistics and assessing the needs for pre-assessment of the impact of legislation.

**Chapter III:**

**7. Goal**

Through this document, MLSW will propose to the Government the preparation of the Law on Rights on Services and Benefits for Persons with Disabilities, with the aim of establishing a legal framework for the inclusion of all persons with disabilities in services and Benefits by categorization, which will be based on the principles of equality and non-discrimination, contributing to the full realization of the rights of persons with disabilities.

The law will determine the categorization of persons with disabilities in three groups, with impairment of functioning and remaining work ability, including services and benefits by categories.

In this context, the main aim is legal and institutional support for people with disabilities, with particular emphasis on reforming the disability assessment in terms of assessment of work ability for adults and life skills for children from 0- 18 years.

**Objectives**

**The main objectives with the adoption of the proposed policy will be:**

⮚ Legal treatment for DP, including all types of disability, which are not included in the applicable social protection legislation regardless of age, in accordance with international norms and practices, while safeguarding and promoting fundamental freedoms and rights In order to provide the appropriate standards for independent living and social protection;

⮚ Advancing the legal basis, which enables the establishment of the socio-material position and integration of people with disabilities in everyday life?

⮚ Harmonization and establishment of a legal framework, based on international practices and the elimination of obstacles existing by applicable laws regulating the rights to benefits and services for persons with disabilities;

⮚ Determination (category) of DP in three groups;

⮚Guaranteeing the benefits and services based on the needs of people with disabilities;

⮚ Increase the well-being of DPs and their families.

After the adoption of this Concept document , MLSW will initiate and prepare the Draft Law on Disability Rights and Services for Persons with Disabilities, which is planned to receive approval by the Government of Kosovo by 30 September 2017 and be approved by Assembly of Kosovo no later than 30 December 2017.

**Chapter IV: Options**

**8. Option 1: Status Quo (no change)**

The current legal framework for dealing with DP in case of non-drafting of the new law will continue to be implemented with problems and with numerous complaints from the parties, which are increasing every day. This is because the applicable law on State-funded Pension Schemes, the Law on Blindness, the Law on Financial Support for Children with Disabilities, and the Law on Paraplegia and Tetraplegia, are failing to realize the minimum rights for certain types Other DPs.

In these cases, it will continue to benefit only for blind, paraplegic and tetraplegia, the pension of persons with permanent abilities and support for families with children with disabilities from 1 to 18 years, excluding other types of disability Limited to services and benefits.

The right to full pension due to permanent disability, according to the criteria set out in the Law on State Pension Funds, has enabled a large number of DPs of different categories not to benefit from the pension under this Scheme. Given that Kosovo still does not have legislation, the financial benefits and benefits for people with disabilities, depending on the degree of disability and the ability to work, have created many difficulties in the daily lives of people with disabilities and In their full integration into society. The lack of this right to DP has paved the way for dissatisfaction of PW representatives to initiate the drafting of specific laws that regulate their rights to financial gains and benefits. Law no. 04 / L-092 on the Rights of the Blind, has foreseen a good standard only for the blind even though the law itself has objections, especially in Article 7 of the law. Then, the adoption of the Law on Paraplegic and Tetraplegia, which has not yet begun to be implemented, provides good standards only for paraplegics and quadriplegics, but also in the relationship between these two Laws there are changes to the criteria, as well as despite the advantages of these Laws, for a certain number of people with disabilities, there are exceptions to services and benefits.

**9. Option 2: Changing existing policy - Amending the legislation in force dealing with the issue of DP**

Unlike the Status Quo, MLSW as draftsman of this Concept document proposes to amend Legislation addressing the issue of PWD, such as the Law on Blindness, the Law on State Pension Funds, the Law on Support Financing of Families with Children with Disabilities, etc.

When changing legislation, clear criteria will be set for all beneficiaries, the conditions and criteria for social service benefits and financial support will also be harmonized, because in all special laws there are changes to the criteria.

Despite the change of the aforementioned laws, which will also unify the criteria for those categories that are regulated by special laws, yet not all types of disability that are out of this legal framework can yet be included. For this reason, MLSW considers that the best option for the current phase is the drafting of the Law on the Right to Services and Benefits of Persons with Disabilities. The adoption of the policy recommended as opposed to the existing policy is the only alternative that contributes to the full and proper realization of the rights of persons with disabilities, a policy that will not discriminate against the most basic rights of This category of society and all legal acts dealing with people with disabilities will be unified for easier implementation in practice.

**10. Option 3: Recommended Option - Drafting the Law on Rights on Services and Benefits for Persons with Disabilities**

The recommended option is to draft a law that will ensure equal treatment of all persons with disabilities by recognizing and involving all types of disability that are not included in the applicable social protection legislation in accordance with the norms And international practices. The purpose of the law will be the protection and promotion of fundamental freedoms and their social protection rights, which are offered for each disability type of disability.

This Law will define and define a person with disabilities under Article 1 of the Disability Convention, as follows:

"People with disabilities include individuals with physical, mental, intellectual, or long-term mental health impairments that may, in interaction with different barriers, impede their full and effective participation in society as well as the rest of society."

This law will be categorized into three groups: needs assessment by categories, right to benefits, and provision of social services in training, rehabilitation and employment.

People with disabilities will be categorized into these groups, as follows:

1. Persons with disabilities with impairment of functioning at 80%;

2. Persons with disabilities with impairment of functioning at 50-79%;

3. Persons with disabilities with impairment of functioning between 30-49%.

Persons with disabilities with impairment of functioning by 80%, besides other services under the applicable legislation, will be financial beneficiaries, beneficiaries of the personal guardian and personal assistant.

People with disabilities with impairment of 50-79% will receive all services under the applicable legislation, for particular cases of DP, including 50% of the financial benefit under the first group; the law will specifically specify specific cases.

People with disabilities with impairment of functioning between 30-49% will receive all services, according to the legislation in force.

People with disabilities with impaired functioning under 30% would not be classified as disabled in this system. This solution is designed to avoid creating excessive administrative and financial burdens for policy implementation. This group will receive all services, according to the legislation in force, as well as persons fit for work and life.

When defining the exact limits of the groups, it is advisable to consult ICF's international work in Kosovo for guidance on the part of the health assessment of disability.

If required by the person (age), a personal recovery plan must be made. Also for children with disabilities, special curricula and modules are developed. Creation of a relevant body, which after evaluation by the medical-social committee will draft an individual plan for social services for the beneficiary. The drafting of the plan requires similar expertise to assess the benefits of social services for the person d.m.th. Medical expertise is not enough, but together with it should have expertise from education and work, for example represented in the commission. The focus should be on specific personal needs, skills and opportunities to enter the labor market. The goal of the individual plan is to re-enable life for the children and to re-enable adults to work.

People with disabilities should be able to register as jobseekers and receive standard employment and vocational training services. Separate employment schemes for people with disabilities who cannot have successful access to the open competitive labor market should be further developed or supported when a person with disabilities is integrated into work, the level of benefit It should fall below to take into account the livelihoods from other means, but there should be a scaling up of benefits in order to keep an incentive for employment. This may mean, for example, that if the income is in the amount of 50€ , the benefit would fall by only 40 €.

Rights in services and benefits will be determined by law. Each person (this does not belong to persons with disabilities and incurable diagnoses) should be followed, as the person's condition may change over time, for example because of his health status, education and training, and changes in the work environment. It may be useful if a person is classified in any of the first three categories, his status should be re-assessed as needed.

Strengthening and renaming of the medico-social commission is indispensable, which will place the focus not only on the medical but also on the social aspects of each situation individually. The Commission would also assess the degree of disability and remaining job ability for adult persons as well as their social and environmental situation. Also, the commission will also assess the state of the children. This commission should have a leading team with expertise in the medical and social environment, i.e. not just rely on medical expertise. There should be the possibility to have additional members or to invite external consultants and specialists when UKUK's professional human resources and services are needed or utilized, as this is intended to increase the multi-discipline of the teams that carry out the assessment. The only way to achieve good results is the high professionalism of established committees and their capacity to understand the psychological and social context of applicants (including work) in addition to assessed medical damages.

It is important that the law in a very clear way emphasizes the organization of the commission, its position in the structure of administration, the procedures it pursues in its functioning, and it will be further regulated by a sub-legal act on its competence and composition, Settlement issues, complaint form, and standard procedures for commission work. There should also be a supervisory mechanism to oversee the functioning of this commission and the implementation of relevant legislation.

All types of disability will be provided with a unified booklet for the purpose of obtaining services in other institutions of persons with disabilities.

The reform aims to have no negative consequences on the status of beneficiaries under the applicable legislation; it aims to improve the status of all disabled people in accordance with international standards and good European practices.

With the entry into force of the Law on DP, there will be a reduction in the number of beneficiaries in the first category of social scheme benefiting from the disability of one of the members of the family with disabilities.

The law is expected to enter into force on 01.01.2018. After the entry into force, all legislation will be reviewed within one year and will be harmonized according to this law, whereby the capacity of the law enforcement bodies will be established and developed.

For the first year there will be no additional financial costs for law enforcement because it will start with the budget that is divided for all categories that are eligible under the special laws, training, training, rehabilitation and rehabilitation will apply those who have skills left for work. The Ministry within the organizational structure and the allocated budget will establish bodies for drafting and implementing a rehabilitation plan as well as evaluating new categories.

The Ministry, in the framework of the Employment Agency's policies, will develop vocational training professions according to the requirements of DP and labor market demands, modules will be developed within the Mobile Vocational Training Centers in rural areas as well Labor market research will be conducted to identify the needs of people with disabilities.

Also, for the implementation of this law in the future will be required financial support from IPA projects for training, rehabilitation and employment for their integration into the labor market, as well as for the establishment of working centers and protective workshops for people with disabilities, For those who cannot be integrated into the labor market according to general criteria, as well as for the implementation of the Law and the drafting of the individual rehabilitation plan. These projects should be done in cooperation with DP associations.

**Chapter V and VII: Summary and Analysis of Options**

**Benefits**

**1. *Positive Benefits of Option 1 / Status Quo***

Based on the first option, positive benefits will only be for persons with disabilities who meet the conditions and criteria under the applicable Law on Blindness, the Law on Pension Schemes Funded by the State Permanent Disability Scheme, the Law on Supporting Children's Material from 1-18 Years of Disability and the Law on Pre-Paraplegic and Tetraplegia, depending on which compensation is given to DPs, will have positive benefits from these laws.

Positive benefits will also consist in the technical and administrative aspect of implementing the current legislation in force by the Pension Department, regarding the application of beneficiaries in the management and administration of pensions and other benefits.

**2*. Positive Benefits to Option 2 / Changing Existing Policy-Amending Legislation in Force Addressing DP Issue***

Positive benefits based on the second option, services and benefits will be for all persons with disabilities from 1 to 65 years old who benefit from services, financial compensation and personal guardian according to the terms and criteria established by the applicable legislation by categories special. Also, the benefit criteria will be unified and the applicable legislation on DP will be harmonized, excluding the disadvantages of the benefit criteria.

Positive benefits will also be in the technical and organizational aspect of the Department of Pension, regarding the application of the beneficiary according to the unifying criteria.

Legal amendments and additions will not create additional costs for the implementer of this policy. The positive benefits will consist both in time and administrative aspect of implementation, as MLSW, with legal changes, will not create new management and administration structures.

However, despite the harmonization of legislation and the unification of criteria again, there will be an exception to other types of disability from current legislation in force.

***3. Positive benefits for the third option / recommended option,***

With the adoption of this policy will be achieved:

⮚ Proper definition of DP;

⮚ Equal treatment of persons with disabilities;

⮚ Inclusion of all types of disability;

⮚ Definition of benefits and services by categories;

⮚ Strengthening existing services and developing new services;

⮚ Division into categories according to the needs of DP;

⮚ Education, education, vocational training, retraining, vocational employment and rehabilitation, integration into society;

⮚ Harmonization of benefits and services by categories;

⮚ Strengthening and renaming of the medico-social commission;

⮚ Implementation of the law on protection against discrimination;

⮚ Implement the recommendations of the Ombudsman.

**1. *Negative Benefits of Option 2 / Existing Policy Change-Amandamention of Applicable Legislation dealing with DP Issue***

Negative benefits, in the event of non-amending or supplementing legislation in force or not drafting the Law on Rights for Services and Benefits, consist in the exclusion of other types of disability.

The main negative benefits in case of not changing the current legal framework, i.e. not adopting the new Law on Rights on Services and Benefits of people with disabilities, will have persons with disabilities who are not beneficiaries of any pension scheme Or any other state-funded scheme. The lack of a legal framework for dealing with PWDs who have job skills and who do not have a job or are not in employment relationship is considered to be the most vulnerable and most vulnerable category of society. The lack of a legal framework for categorizing PWDs according to their ability to work, and their ability to live, consists of the rights of PWDs, services, financial benefits and personal guardians. These rights, based on international instruments, are recognized as universal rights for which democratic and legal states are obliged to guarantee them by national laws. The UN Convention on People with Disabilities, also endorsed by EU legislation, obliges member states and those aspiring to integrate into the EU to ensure that people with disabilities have the right to services, benefits and Personal guardian, in order to facilitate their life and full integration into society.

***2. Negative benefits for the recommended option***

Negative benefits in case of non-drafting of the new law is ,,,,,,,,,,,,, also the harmonization of legal and sub-legal acts that may take time until the completion of the legal framework, the number that is unknown Approximately how many will be disabled people, who will benefit from services and benefits by categorization, as well as inclusion of other categories that have not been included in the current legislation. The time cost for harmonizing the legal person that treats disability.

**11. Distribution effect**

Proper regulation of legislation on persons with disabilities and the realization of their rights in services and benefits is considered a matter of national level. The state of Kosovo has the responsibility to provide social security coverage of all types of disability in Kosovo.

**12. Cost**

The total cost of the recommended option is presented in the Financial Impact Assessment Form, which is part of this document.

**Chapter VII: Consultation**

Completed upon completion of the consultation process

**Chapter VIII: Comparison of Options**

Completed upon completion of the consultation process

**Chapter XIX: Recommendation**

Completed upon completion of the consultation process

**Chapter X: Communication**

Completed upon completion of the consultation process.



**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova-Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada - Government***

***Ministria e Punës dhe Mirëqenies Sociale***

***Ministarstvo Rada i Socijalne Zastine – Ministry of Labour and Social Welfare***

***\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_***

**KONCEPT DOKUMENT**

**Za regulisanje oblasti prava na beneficja i usluge Osoba sa Ograničenim Sposobnostima**

**Poglavlje - I**

1. Uvod - (Povezani dokumenti)

Svaka osoba uživa univerzalna prava koja su priznata Deklaracijom Ujedinjenih Nacija o Ljudskim Pravima i zagarontovana prava svih osoba sa ograničenim sposobnostima od strane Konvencije Ujedinjenih Nacija o Pravima Osoba sa Ograničenim Sposobnostima.

Osobe sa ograničenim sposobnostima su prirodni i sastavni deo društva kao celine, zato država im mora pružiti garanciju i mogućnosti da kroz razne oblike oni mogu da doprinesu razvoju zemlje i istovremeno integrišu u različitim društvenim procesima za odgovarajuće uključivanje i tretirajnje bez ikakve diskriminacije.

Pravni okvir koji se bavi regulisanjem prava osoba sa ograničenim sposobnostima, kako u pogledu prava Europske Unije takođe i međunarodnog prava je je prilično širok.

Princip jednakih mogućnosti u zapošljavanju i socijalnim politikama, predstavlja univerzalno pravo priznato Konvencijom UN-a za Osobama sa Ograničenim Sposobnostima, odobrena 2006 godine.

Svrha ove Konvencije je da podstica, zaštiti i obezbedi da sve osobe sa ograničenim sposobnostima u potpunosti i jednako uživaju sva ljudska prava i osnovne slobode, kao i da podstica poštovanje njihovog dostojanstva. Posebno, Član 28 Konvencije predstavlja odgovarajući životni standard i socijalnu zaštitu i jasno definiše prava osoba sa ograničenim sposobnostima za poboljšanje uslova života i da omogući pristup osobama programima za korišćenje penzije ili kompenzacije. Potpisivanjem Konvencije Ujedinjenih Nacija o Pravima Osoba sa Ograničenim Sposobnostima (UNCRPD), EU je usvojila Evropsku Strategiju za Osobe sa Ograničenim Sposobnostima 2010-2020. Opšti cilj ove strategije je da osnaži osoba sa ograničenim sposobnostima tako da mogu da uživaju ​​svoja puna prava i da u potpunosti koriste svoje učešće u društvu i u evropskoj ekonomiji.

Glavni međunarodni i evropski izvori za prava osoba sa ograničenim sposobnostima u znatnoj meri su uključeni u naš pravni sistem i uređuju se Ustavom. Ustav Republike Kosovo u poglavlju II, “Osnovna prava i slobode”, promoviše princip da: " Osnovna Ljudska Prava i Slobode su neodvojiva, neotuđiva i nepovrediva i čine osnovu pravnog poretka Republike Kosova ".

Republika Kosova, poštujući međunarodne principe, osim što je zakonski zagarontovala prava i slobode građana, izgradila je i politike razvoja, izgradnje i avanciranje blagostanja za sve njene građane, poštujući pravne norme i principe.

Vlada Kosova je odobrila Nacionalnu Strategiju o Pravima Osoba sa Ograničenim Sposobnostima 2013 -2023 kao i Akcioni Plan za sprovođenje ove strategije.

Cilj ove strategije je da promoviše, štiti i osigura puno i ravnopravno uživanje svih osnovnih i ljudskih prava i sloboda za sve osobe sa ograničenim sposobnostima kao i da doprinese na poštovanju njihovog urođenog dostojanstva.

Jedan od ciljeva ove strategije je da socijalna zaštita koja podržava sve osobe u potrebi, poboljšanjem kvaliteta života. Ovo pravo i potreba sigurno će biti izraženija kod žena i starih osoba sa ograničenim sposobnostima, kategorije koje se smatraju najugroženijima u društvu. Drugi važan instrument u pogledu pravnog regulisanja pitanja penzija za osobe sa ograničenim sposobnostima finansirane od strane država je Zakon Br. 04 / Z-131 o Penzijskim Šemama koje Finansira Država, koji obuhvata: Šemu Osnovne Penzije, Šemu Doprinosne Starosne Penzije, Šemu Penzije Ograničene Sposobnosti, Šemu Prevremene Penzije, i reguliše pitanja Porodične i Invalidske Penzije Rada, u slučajevima kada se doprinosioci povrede na poslu ili dobiju profesionalnu bolest.

Pitanje ograničene sposobnosti je regulirano posebnim Zakonom kojim se uređuju osnovna prava slepih osoba, Zakon Br. 04/Z-092 za Slepa Lica.

Ovaj zakon uređuje pravni status slijepih lica u Republici Kosova, prava i beneficije i određuje kriterijume za kategorizaciju slepih lica.

Takođe donešen je i Zakon Br. 03/Z-019 za Osposobljavanje, Reosposobljavanje, Rehabilitaciju i Zapošljavanje Osoba sa Ograničenim Sposobnostima.

Ovaj zakon ima za cilj pravnu i institucionalnu podršku za osposobljavanje, reosposobljavanje, podsticanje i stručno osposobljavanje za pogodno zapošljavanje osoba sa ograničenim sposobnostima oslanjajući se na principima i tretiranju jednakih mogućnosti.

Vlada Kosova, odnosno Ministarstvo Rada i Socijalne Zaštite izradila je Sektorialnu Strategiju 2015-2020 i Akcioni Plan 2015-2016.

Cilj ove strategije je povećanje nivoa zaposlenosti i podizanje nivoa stručnog osposobljavanja u skladu sa zahtevima tržišta rada. Jedan od njenih ciljeva je razvijanje mera i politika za ugrožene grupe, sa posebnim naglaskom na zapošljavanje osoba sa ograničenim sposobnostima.

Takođe, donošen je i odobren Zakon Br. 04/Z-205 o Agenciji za Zapošljavanje Republike Kosova, prema tom zakonu Agencija za Zapošljavanje Republike Kosova je javni pružaoc usluga na tržištu rada, koji ima za cilj da upravlja tržišta rada i sprovođenje politika zapošljavanja i stručnog osposobljavanja.

Takođe, odobren je i Zakon Br. 05/Z -067 o Statusu i Pravima Paraplegičnih i Tetraplegičnih Lica. Ovim zakonom uređuje se status i prava pojedinaca, koji zbog bolesti ili povrede trajno su izgubili mogućnost kretanje i pokretanje donjih ekstremiteta ili osoba koja zbog bolesti ili povreda su trajno izgubili mogućnost pokretanja i kretanja gornjih i donjih ekstremiteta, koji primaju mesečnu naknadu.

Pored ovih zakonodavnih inicijativa usmerena na unapređenju pravnog okvira, MRSZ u okviru Sektorijalne Strategije 2015-2020, kao deo svoje aktivnosti je postavlila i izradu nacrt zakona o tretiranju osoba sa ograničenim sposobnostima, koji će da garantuje jednak tretman za sve kategorije osoba sa ograničenim sposobnostima, u skladu sa međunarodnim normama i praksom, čija je svrha da zaštiti i promoviše njihova prava za finansijsku korist i druge pogodnosti.

**Poglavlje – II -**

2. Opis problema / Glavni problema

Pravo na punu penziju i neke druge pogodnosti za osobe sa ograničenim sposobnostima u Republici Kosova do 01.01.2015 godine je tretiran Zakonom Br. 2003/23 o Penzijama Osoba sa Ograničenim Sposobnostima na Kosovu, a od 2015 godine ovo pravo je regulirano Zakonom Br. 04/Z-131 o Penzijskim Šemama Finansire od Države. Stupanjem nam snagu Zakona Br. 04/Z-131 o Penzijskim Šemama Finansire od Države, prema članu 9 predviđeni su uslovi i kriteriumi za priznavanje prava na penziju stalne nesposobnosti.

Prema ovom zakonu, jedna osoba se smatra sa ograničenim sposobnostima ako je u dobi između 18-65 godina i ima lekarsku dijagnozu fizičkg, senzorng ili mentalnog stanja, ima bolest ili ograničenu sposobnost koja ga čini nesposobnom za bilo kakav plaćeni rad. Osobe sa ograničenim sposobnostima koje ispunjavaju kriterijume prema ovom zakonu, imaju pravo na punu penziju prema njihovom nesposobnošću u iznosu od **75 evra**. Osobe sa ograničenim sposobnostima koje ispunjavaju uslove i kriterijume na osnovu ovog zakona, nemaju pravo ni ličnu ili starateljsku pomoć i druge osnovne pogodnosti koje će im omogućiti njihovo integrisanje u društvo. Prema ovom zakonu, osobe sa ograničenim sposobnostima nisu kategorisani prema stepenu ograničene sposobnosti ili preostale radne sposobnosti. Pravo na punu penziju zbog stalne nesposobnosti, prema kriterijumima određenim Zakonom o Penzijskim Šemama koje Finansira Država, sprečio je da veliki broj osoba sa ograničenim sposobnostima različitih kategorija, da koriste penziju iz te šeme. Znajući da na Kosovu još nisu regulisana zakonom, financijske koristi i benevicije za osobe sa ograničenim sposobnostima, u zavisnosti od nivoa nesposobnosti i preostale radne sposobnosti, stvorene su mnoge poteškoće u svakodnevnom životu i njihovu punu integraciju u društvu. Nedostatak ovih prava za OOS, otvorila je put nezadovoljstva njihovih predstavnika da pokrenu inicijativu za izradu posebnih zakona koji uređuju njihova prava finansijsku dobit i beneficije. Prvi posebni zakon koji je regulisao pravo na financijsku dobit i beneficije je Zakon 04/Z-092 o Pravima Slepih Lica, koji je stupio na snagu u julu 201 a počeo je da se sprovodi 01.01.2013 godine, čiji je sponzor bio Kancelarija za Dobro Upravljanje u KP.

Budući da MRSZ prema odredbama ovog Zakona je između nadležnim organima za sprovođenje ovog zakona, u okviru zabranjenih obaveza, Ministar MRSZ, za pravilno sprovođnje ovog zakonskog akta, usvojio je Pravilnik Br.02/2013 za Funkcionisanje Mediko-Socijalne Komisije, u skladu sa članom 17 stav 2 Zakona.

Prema ovom zakonu, osobe koje ispunjavaju kriterijume, imaju pravo na novčanu naknadu od najmanje 100 eura mesečno. Ovim zakonom je utvrđeno da ova kategorija ima i ličnog staratelja, koji takođe prima naknadu od najmanje 100 eura. S obzirom da se naziv navedenog Zakona se odnosi samo na slepe osobe, ovde se novčano naknaduju slepe osobe. Prema ovom zakonu ne spominje se reč penzija i povezanost između novčane naknade za slepilo i reči penzija, koja bi trebalo da se odvoji od financijske nadoknade koja predviđa kriterijume kada dobija penziju i kada dobija beneficije. U tom kontekstu, glavni problem koji je nastao u toku sprovođenja ovog zakona je da svaka slepa osoba u slučaju kvalifikacije prema ovom zakonu ne može uživati ​​druga prava stečena na drugim pravnim osnovama, što je kršenje između stava 1 i 3 člana 7 ovog zakona.

Od izrade glavnog pitanja i većih problema, ovaj zakon se smatra podskretačem mnogih nezadovoljstva nevladinih organizacija koje predstavljaju interese OOS. Glavni problem se smatra da je ovaj zakon sa pravima koje je određivao, stvorio je prednost za slepe ali je stvorio diskriminaciju drugih vrsta ogranićene sposobnosti.

Isto tako će uticati i kod Šeme Zaštitne Trupe Kosova i da Bezbednosne Snage Kosova, Prevremene Penzije “Trepče" i Šeme Invalida Rata, kada uzrok za dobijanje penzije je na osnovu slepila.

Videvši ovaj trend razvoja i unapređenja jedne kategoriji prema ostalim kategorijama OOS, sa zahtevima i pokretanjem procesa paraplegičnih i tetraplegičnih osoba, je izrađen je i usvojen Zakon Br. 05/Z -067 o statusu i pravima Paraplegičnih i Tetraplegičnih Osoba.

Ovim zakonom uređuje se status i prava lica, koji zbog bolesti ili povrede su trajno izgubili mogućnost kretanja i pokretanja donjih ekstremiteta ili osoba koje zbog bolesti ili povrede su trajno izgubili mogućnost kretanja i pokretanja gornjih i donjih ekstremiteta, koji primaju mesečnu nadoknadu.

Osim prava na penziju trajne nesposobnosti, jedan broj osoba osoba sa ograničenim sposobnostima, imaju koristi i od zakonodavstva koji uređuje oblast podrške za siromašne porodice, koje imaju osobe sa određenim stepenom nesposobnosti u porodici. Zakon Br.2003/15 za Šeme Socijalne Pomoći, osim drugih kriterijuma, određivao je pravo na socijalnu pomoć, koju imaju sve OOS, koji imaju više od 80% od stepena preostale sposobnosti za rad. Ova kategorija, u skladu sa ovim zakonom i njegov amandman, određuje iznos naknade koja nije ista sa punom penzijom koja je utvrđena Zakonom o Penzijskim Šemama koje Finansira Država. Imajući u vidu da je svrha Zakona o Šemi Socijalne Pomoći, je zaštita od strane države samo porodica koje nemaju nemaju izvor prihoda i sredstava za život, a uzimajući u obzir različite neusklađene vrste financijskih naknada za OOS, izvršitelja ovog zakona, podneti su zahtevi da osobe sa ogranićenim sposobnostima kao korisnici ne tretiraju se kao deo I Kategorije i Zakona Šeme Socijalne Pomoći.

Drugi problem u smislu jednakog tretmana svih OOS je naveden u Zakonu br.03/Z-022 za Materijalnu Podršku Porodice Dece sa Stalnom Ograničenom Sposobnošču. Ovim zakonom se uređuje pravo na materijalnu pomoć za porodice koje čuvaju i brinu se o deci sa stalnom ograničenom sposobnošču uzrasta od 1 do 18 godina, koji ispunjavaju kriterijume na osnovu ovog zakona, imaju pravo na novčanu financijsku naknadu od 100 eura mesečno. Ove isplate se prekidaju u slučaju priznavanja prava na punu penziju stalne ograničene sposobnosti određen prema Zakonu o Penzijskim Šemama koje Finansira Država. Ova vrsta nesuglađenosti je evidentiran u isplatama ovih kategorija tokom prolaska od šeme podrške dece od 1 do 18 godina, u Šemi Penzija Ograničene Sposobnosti od 18-64 godina.

Takođe zakonodavstvo koji je na snazi ​​ne podržava decu uzrasta od 0-1 i ne garantuje ni jedan psiho-socijalna usluga za decu sa ograničenim sposobnostima, ne priznaje se status ličnih staratelja za decu sa ograničenim sposobnostima i ne predviđaju se olakšice za roditelje koji imaju decu sa ograničenim sposobnostima.

Prema trenutnom stanju, sadašnje zakonodavstvo koje se bavi invalidskim penzijama, uslugama i drugim finansijskim naknadama s jedne strane, i sposobnost za rad, reosposobljavanje i zapošljavanje osoba sa ograničenim sposobnostima s druge strane, sadrži određene primedbe. Osim toga, delokrug ovog zakonodavstva ne pokriva sve vrste ograničene sposobnosti koja će možda imati potrebu za usluge i druge prednosti, zato ima puno nezadovoljstva zajednica kao kod: Gluva Lica, Down Sindrom, Autizam, i osobe sa drugim ograničenim sposobnostima.

Mnogo nezadovoljstva i zabrinutosi adresirane MRSZ-u su izražene od strane NVO-a koje zastupaju interese osoba OS za diskriminaciju koja se vrši prema njima i koji ne primaju punu penziju ili neku drugu vrstu novčane naknade prema važećim zakonima. Takođe bilo je nezadovoljstvo i prema šemi penzija stalne nesposobnosti, ali samo za procedure ponovne prijave za jedan, tri i pet godina. Ovo pitanje je pokrenuo brojne rasprave, na primer, stepen ili "Trajnost" ograničene sposobnosti i sposobnost za nastavljenje ostvarivanja prihoda kao i neophodnost ponovne procene ograničene sposobnosti.

Problem diskriminacije kategorija kao što su: gluvoća, down dindrom, autizam, i osobe sa ostalim nesponostima bilo je do tema rasprave u funkcionalnim komisijama Skupštine Kosova kao i prihvatanje mnogih preporuka od strane Ombudsmana, gde je traženo ravnopravan tretman i uključivanja za sve vrste ograničene sposobnosti na Kosovu.

Druga pitanja na kojima su identifikovani problemi i prepreke je nepotpuno sprovođenje Zakona Br.03/Z-019, za Osposobljavanje, Profesionalno Reosposobljavanje i Zapošljavanje Osoba sa Ograničenim Sposobnostima. OOS koji nisu korisnici pune penzije određene prema Zakonu o Penzijskim Šemama Finansire od Država, imaju pravo na zapošljavanje i stručno osposobljavanje. Nepriznavanje statusa OOS prema stepenu preostale sposobnosti za rad sa Medicinskog Komisije MRSZ-a rezultirao je negativno na zapošljavanja i stručno osposobljavanje OOS na tržištu rada. Nedostatak kategorizacije OOS prema stepenu preostale sposobnosti za rad (odrasle dobi) i određivanje njihovih prava u zavisnosti od njihovog stepena, izazvao je mnogo nezadovoljstva i brojne reakcije predstavnika NVLO koji brane njihove interese. Prema njihovim zahtevima sa kategorizacijom OOS prema stepenu preostale sposobnosti da rade i da žive, takođe će stvoriti mogućnosti za bolje sprovođenje zakona u praksi Zakona o Zapošljavanju i Stručnom Osposobljavanju za OOS.

Nove zakonske inicijative za izradu posebnih zakona za svaku kategoriju ograničene sposobnosti, u pravnom poretku bi stvorili dvostruke standarde, što bi dovelo do diskriminacije između kategorija OOS, odnosno stvorilo bi nezadovoljstvo u pitanjima finansijske kompenzacije iznad nivoa penzija stalne nesposobnosti i invalindske penzije.

Zbog toga, MRSZ videvši razvoj ovih pojedinačnih inicijativa od strane posebnih grupa OOS-a, i na osnovu najboljih praksi zemalja EU i kao i prijedlog za unapređenje prava OOS ne bude sa fragmentiranim zakonima, ali da sve vrste ograničene sposobnosti tretiraju u okviru jednog zakona o pravima na usluge i naknade prema kategorizaciji, predložio je izradu zakona za regulisanje polja prava na naknade i usluge za OOS.

3. Aktuelne politike

Osobe sa ograničenim sposobnostima u pogledu finansijskih koristi beneficija obrađuju se od januara 2004 godine Zakon Br. 23/2003 (novembar 2003) nazivom Penzije Osoba sa Ograničenim Sposobnostima koji obuhvata osobe sa ograničenim sposobnostima od 18 do 64 godina. I Zakon Br. 03/Z-022 o Podršci Porodica Dece sa Ograničenim Sposobnostima od 1-18 godina (od 2008 godine).

Nakon stupanja na snagu Zakona Br. 04/Z-131 o Penzijskim Šemama koje Finansira Država (Službeni List Republike Kosovo/ Br. 35/05 Juni 2014), koji ukida Zakon Br. 2003/23 o Penzijama Osoba sa Ograničenim Sposobnostima (Uredba br.2003/40 UNMIK-a ) i sa odredbama Člana 9 Zakona Br.04/Z-131, reguliše kriterijume dobijanje penzija za osobe sa ograničenim sposobnostima, koji u suštini ne menja kriterijume utvrđene Zakonom 2003/23.

Osoba se smatra trajno nesposobna ako: pruža dokaz da je trajno nesposobna pre nego što se podnese zahtev za odlazak u penziju, pruža sve medicinske dokaze, Lekarska Komisija smatra da postoji stalna nesposobnost za rad podnosioca zahteva, Lekarska Komisija ocenjuje nesposobnost u trajanju u trajanju od jedne (1), tri (3) ili (5) godina.

Nakon isteka rokova određenih zakonom, osoba podleže proceduri ponovnoj medicinskoj proceni.

Sadašnja pravna osnova gde su uključeni osobe sa ograničenim sposobnostima se odnosi na:

1.Šema Penzija Osoba sa Ograničenim Sposobnostima (ŠPOOS),

2.Šema za Podršku Dece sa Ograničenim Sposobnostima,

3.Invalidska Penzija Rada,

4.Kompenzacija za Slepa Lica,

5.Od janara 2017 će početi i šema kompenzacije za Parapelgična i Tetraplegiča lica.

Dosadašnji način odabiranja za osobe sa ograničenim sposobnostima doveo je do nezadovoljstva i razlika između vrsta ograničene sposobnosti, to delimično rešenje nije uspela da ispuni univerzalna prava za sve osobe sa ograničenim sposobnostima, na osnovu prava zagarantovanih Ustavom Republike Kosova, izjava Ujedinjenih Nacija za Ljudska Prava i Konvencije Ujedinjenih Nacija. Delimično rešenje će stvoriti nezadovoljstva, razlike i privilegije između ovih vrsta ograničene sposobnosti a ne samo da ćemo imati puno veći budžetski trošak, nego nećemo ni ispuniti univerzalna prava za osobe sa ograničenim sposobnostima, kao što je propisano: Ustavom Republike Kosova, Deklaracijom Ujedinjenih Nacija o Ljudskim Pravima i zagarontovanim pravima svih osoba sa ograničenim sposobnostima iz Konvencije Ujedinjenih Naroda o Pravima osoba sa ograničenim sposobnostima.

Imajući u vidu potrebu za ujedinjenje zakona o pravima osoba sa ograničenim sposobnostima, MRSZ na osnovu saradnje sa Kosovskim Forumom za Ograničenu Sposobnost, NVO Down Sindrom Kosova, Međunarodnim Organizacijama, kao i iskustvima drugih država, predlaže zakon koji garantuje socijalnu zaštitu za sve vrste ograničene sposobnosti.

**4.Zakoni i podzakonski aktovi**

Pravni okvir Kosova koji se bavi pitanjima osoba sa ograničenim sposobnostima je veoma širok i uključuje mnoge oblasti ili različite zakone. U zavisnosti od namene zakona i mehanizama za sprovođenje ili relevantnih institucija, ovi zakoni regulišu i prava osoba sa ograničenim sposobnostima. Postojeći pravni okvir koji pokriva prava osoba sa ograničenim sposobnostima je multidisciplionarna, što znači da je sa garancijom i primenom prava OOS su uključeni brojni mehanizmi i institucije. MRSZ kao vodeća institucija za razvoj socijalnih politika sa dosadašnjim mandatom, izradila i donela niz zakona i zakonskih akata iz oblasti prava OOS. Osnovni zakon ili prava na penziju trajne ograničene sposobnosti i penziju invalidskog rada, kao što smo gore navedeli, regulirano je Zakonom Br. 04/Z-131 o Penzijskim Šemama koje Finansira Država. Cilj ovog zakona je da uskladi sve penzijske šeme koje finansira država za sve državljane Republike Kosova. Ovim zakonom OOS starosti od 18 do 65 godina, koji su potpuno nesposobni za rad imaju pravo na penziju trajne nesposobnosti. Trajna nesposobnost po zakonu je kada osoba ili pojedinac za koga Lekarska Komisija oceni da je potpuno nesposoban za rad. Ovaj zakon, kao što smo gore objasnili, nije rešio pitanje preostale sposobnosti za rad ili stepen invaliditeta OOS ili kako je drugačije poznato u literaturi Svetske Zdravstvene Organizacije (SZO) "Pravo OOS" delimične penzije, u zavisnosti od stepena preostale sposobnosti za rad. Pored ovog zakona, MRSZ je izradila i Zakon Br. 03/Z-022 o Materijalnoj Podršci Porodicama Dece sa Stalnom Ograničenom Sposobnošću. Ovim zakonom uređuje se pravo na materijalnu pomoć za porodice koje čuvaju i se brinu za decu sa stalnom ograničenom sposobnošću i način postizanja ovog materijalne podršku. Glavne razlike u tretmanu pitanja OOS u ta dva zakona su: razlike u plaćanju, ne-uključivanje osoba u u starosti od 0-1 godina i ne uključivanje svih vrsta ograničene sposobnosti. Osobe sa ograničenim sposobnostima dobiju naknadu zbog ograničene sposobnosti i zbog siromaštva.

Tokom svog mandata, MRSZ je izradila Zakon Br. 03/Z-019 za Osposobljavanje, Reosposobljavanje i Zapošljavanje Osoba sa Ograničenim Sposobnostima. Ovim zakonom uređuje se opšti okvir za zapošlavanje osoba sa ograničenim sposobnostima.

Zakon garantuje prava, uslove, oblike profesionalnog osposobljavanja i reosposobljavanja i zapošljavanje osoba sa ograničenim sposobnostima, u cilju njihove integracije na otvorenom tržištu rada.

Zakom Br. 05/Z -078 o Izmenama i Dopunama Zakona Br. 03/Z-019 o Profesionalnom Osposobljavanju i Reosposobljavanju i Zapošljavanju Osoba sa Ograničenim Sposobnostima, gde između ostalog, ovim zakonom se vrši se procena preostale sposobnosti za rad od strane mediko-socialne komisije. Za pravo i efikasno sprovođenje ovog zakona, MRSZ je izdala tri (3) podzakonske aktove.

* Administrativno Uputstvo Br.03/2010 o procedurama prijave za priznavanje prava osposobljavanja, reosposobljavanja i zapošljavanja osoba sa ograničenim sposobnostima.
* Administrativno Uputstvo Br.09/2010 za određivanje radnih mesta i zapošljavanje osoba sa ograničenim sposobnostima.
* Administrativno Uputstvo Br.08/2012 o načinu i pravilima vođenja evidencije o zapošljavanju osoba sa ograničenim sposobnostima.

Zabrana diskriminacije u zapošljavanju, osoba sa ograničenim sposobnostima je regulisano Zakonom Br. 2004/3 protiv diskriminacije, koji je usmeren na sprečavanje i suzbijanje diskriminacije u celini i sprovođenje principa jednakog tretmana pred Zakonom svih građana Kosova. Posebno, utvrđuje pravilno zastupljenost svih osoba i svih pripadnike zajednica u zapošljavanju u okviru javnih organa na svim nivoima.

**Zakon o Radu Br. 03/Z-212**, sadrži odredbe za zaštitu naradu OOS, posebno član 44 Zakona, takođe ovim zakonom se zabranjuje direktna ili indirektna diskriminacija osoba sa ograničenim sposobnostima prilikom zapošljavanja. Zakon garantuje radnicima kojima se pojavljuje nesposobnost za rad da imaju pravo da rade odgovarajuće poslove, prema njihovom preostalom sposobnošću za rad.

**Zakon Br.05/l-077** o Registraciji i pružanju usluga za nezaposlene, koji posaotražioce i poslodavace, kojim će se regulišu uslovi i procedure registracije nezaposlenih, posaotražioce poslodavace, pružanje usluga i mera za pošljavanje iz Agencije za Zapošljavanje Republika Kosova.

**Zakon Br. 04/092 za Slepa Lica,** osim što određuje pravni status za slepa lica, ostvaruje i ostala prava kao što su: pravo na materijalnu nadoknadu, pravo na obrazovanje i vaspitanje, pravo na stručno osposobljavanje i reosposobljavanje, pravo na zapošljavanje, zdravstvenu negu, zaštitu, pravo na oslobađanje od poreza, itd.

Za sprovođenje Zakona Br.04 / L-092 za Slepa Lica, izdat je Pravilnik Br.02/2013 o Medico-Socialnoj Komisiji, koji ima za cilj uspostavljanje i funkcionisanje ove Komisije kao i utvrđivanje stepena slepoće slepih lica.

Osim gore navedenih zakona koji su izrađeni od strane MRSZ, naše zakonodavstvo takođe sadrži i neke relevantne odredbe koje se odnosena OOS, posebno za osobe sa ograničenim sposobnostima.

**Zakon Br.04/L-032** o Preduniverzitetskom Obrazovanju u Republici Kosova,Svrha ovog zakona je da se reguliše obrazovanje, visoko obrazovanje od nivoa 0 do 4 MSKO uključujući obrazovanje i osposobljavanje dece, posebno dece sa posebnim potrebama. Član 39 do 43 utvrđuje pravo obrazovnih institucija i posebno ovlašćenja opšina da se brinu za decu koje imaju posebne potrebe. Prema članu 43 ovog zakona, opšine treba da uspostave profesionalu ekipu sastavljen od stručnjaka obrazovanja, socijalnog rada, psihologije i rehabilitacije za procenu sposobnosti, interesovanja i potrebe deteta, za definisanje potreba za posebnom opremom koja je potrebna za nastavu, itd.

**Zakon o Mentalnom Zdravlju**, ima za cilj zaštitu i unapređenje mentalnog zdravlja, spriječavanje problema u vezi sa njim, garantovanje prava i poboljšanje kvaliteta života osoba sa mentalnim poremećajima. Član 2 Zakona određuje procedure, uslove za zaštitu mentalnog zdravlja kroz zdravstvenu zaštitu, socijalno okruženje pogodan za osobe sa mentalnim poremećajima i preventivnim politikama za zaštitu mentalnog zdravlja.

Ovim zakonom se definišu procedure, uslove za zaštitu mentalnog zdravlja pružanjem zdravstvene zaštite, odgovarajućeg socijalnog okruženja za osobe sa mentalnim poremećajima i preventivne politike za zaštitu mentalnog zdravlja.

**Zakon o Zdravstvenom Osiguranju**, ima za cilj da obezbedi univerzalni pristup građannima i stanovnicima Republike Kosova kvalitetetnim uslugama za osnovnu zdravstvenu zaštitu, sa ciljem poboljšanja zdravstvenih indikatora i pružanje financijske zaštite od osiromašenja zbog velikih troškova na zdravstvenu zaštitu, uspostavljanjem i regulisanjem sistema javnog zdravstvenog osiguranja. Osobe sa ograničenim sposobnostima prema ovim zakonom su kategorije oslobođeni od plaćanja premijuma, co-plaćanje i druge obaveze na co-financiranja samo ako se identifikuju kao siromašni prema službenim kriterijumima testa, utvrđene podzakonskim aktom zajednički izdad od strane Ministarstvo Zdravstva.

**Aktivni programi i projekti na tržištu rada:**

Što se odnosi aktivnih programa i projekata na tržištu rada u periodu od januara do novembra **2016** godine, ukupno su uključeni **2724** lica posaotražioci, među njima **947** ženskog pola. Broj posaotražilaca koji su korisnici socijalne pomoći II kategorije, je **288** nezaposlenih lica. Korisnici socijalne pomoci II kategorije ,koji su angažovani u programe javnih radova, tokom vremena kada su bili angažovani u programima bilo im je prekinuta socijalna pomoć, po završetku programa, ako su ispunjavali kriterijume, automatski su bili ponovo vraceni u šemi.

Aktivne mere na tržištu rada koji su podržani od strane programa i projekata u periodu januaru - oktobra 2016 su:

Top of Form

1.U javnim radovima imali su koristi **820** posaotražilaca, od njih **49** žene. Mere javnih radova je podržano od projekata realizovanih sa sufinansiranje od strane Ministarstva Poljoprivrede, Šumarstva i Ruralnog Razvoja, odnosno Kosovske Agencije Kosovskog Šumarstva iz oblasti uzgojnih aktivnosti. Takođe, ova mera je podržan i od projekata realizovanih iz zajedničkog finansiranja sa opštinom Leposavić, Gračanica, Vučitrn i Lipljane.

2.Na javnim radovima su imali koristi **951** lica posaotražilaca, od njih 452 žene. Mera obuka na radu je podržano od strane realizovanih projekata sufinansirano od strane Kosovske Komore i Američke Privredne Komore - Kosova; sa nemačkim projektom GIZ “Podrzavanje Zaposljavanja Mladih” kao i Ministarstvo Kulture Omladine i Sporta, odnosno Departman Omladine.

3.U subvencije plata su imali koristi **474** lica posaotražilaca **169** od njih žene. Mera subvencija zarada je podržano od strane projekta koji je realizovan sa nacionalnim sredstava MRSZ, i ko-finansiran projekat sa UNDP projekta "Aktivni Tržišta Rada za stvaranje novih radnih mjesta 2".

4. Na samozapošljavanja (ili preduzetništvu) su imali koristi **47** nezaposlenih, njih **16** ženske. Mera samozapošljavanja (ili preduzetništvu) je podržano od strane projekta koji je realizovan u saradnji sa UNDP projekta "Aktivno tržište rada za Generiranje Zapošljavanje 2" u regionu Mitrovice.

5. U praktičnom radu imali su koristi **432 lica** posaotražioci od njih **261** od njih ženske . Mere prakse rada je izvršeno sa nacionalnim sredstvima MRSZ, kao i ko-finansiran od strane nekoliko javnih preduzeća.

[Join the Translate Community](https://translate.google.com/community?source=t-new-user)

Definitions of 1. Në punët publike kanë përfituar 820 punëkërkues, prej tyre 49 femra. Masa e punëve publike është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Ministrinë e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimi Rural, gjegjësisht Agjencinë e Pyjeve të Kosovës nga fusha e aktiviteteve silvikulturore. Po ashtu kjo masë është mbështetur edhe nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me komunën e Leposaviqit, Garancisë, Vushtrrisë dhe Lipjanit. 2. Në trajnim në punë kanë përfituar 951 punëkërkues, prej tyre 452 femra. Masa e trajnimit në punë është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Oden Ekonomike të Kosovës si dhe Oden Ekonomike Amerikano – Kosovare; si dhe me projektin e GIZ-it gjerman “Mbështetja e Punësimit të Rinjve”; si dhe me Ministrinë e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve, gjegjësisht Departamentin e Rinisë. 3. Në subvencionim të pagave kanë përfituar 474 punëkërkues, prej tyre 169 femra. Masa e subvencionimit të pagave është mbështetur nga projekti i realizuar me fondet nacionale të MPMS-së, si dhe nga bashkëfinancimi i një projekti me UNDP-në projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2”. 4. Në vetëpunësim (apo ndërmarrësi) kanë përfituar 47 punëkërkues, prej tyre 16 femra. Masa e vetëpunësimit (apo ndërmarrësisë) është mbështetur nga projekti i realizuar në partneritet me UNDP-në projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2” në regjionin e Mitrovicës. 5. Në praktik në punë kanë përfituar 432 punëkërkues, prej tyre 261 femra. Masa e praktikës në punë është realizuar me fondet nacionale në MPMS-së, si dhe me bashkëfinancim me disa kompani publike.Synonyms of 1. Në punët publike kanë përfituar 820 punëkërkues, prej tyre 49 femra. Masa e punëve publike është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Ministrinë e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimi Rural, gjegjësisht Agjencinë e Pyjeve të Kosovës nga fusha e aktiviteteve silvikulturore. Po ashtu kjo masë është mbështetur edhe nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me komunën e Leposaviqit, Garancisë, Vushtrrisë dhe Lipjanit. 2. Në trajnim në punë kanë përfituar 951 punëkërkues, prej tyre 452 femra. Masa e trajnimit në punë është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Oden Ekonomike të Kosovës si dhe Oden Ekonomike Amerikano – Kosovare; si dhe me projektin e GIZ-it gjerman “Mbështetja e Punësimit të Rinjve”; si dhe me Ministrinë e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve, gjegjësisht Departamentin e Rinisë. 3. Në subvencionim të pagave kanë përfituar 474 punëkërkues, prej tyre 169 femra. Masa e subvencionimit të pagave është mbështetur nga projekti i realizuar me fondet nacionale të MPMS-së, si dhe nga bashkëfinancimi i një projekti me UNDP-në projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2”. 4. Në vetëpunësim (apo ndërmarrësi) kanë përfituar 47 punëkërkues, prej tyre 16 femra. Masa e vetëpunësimit (apo ndërmarrësisë) është mbështetur nga projekti i realizuar në partneritet me UNDP-në projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2” në regjionin e Mitrovicës. 5. Në praktik në punë kanë përfituar 432 punëkërkues, prej tyre 261 femra. Masa e praktikës në punë është realizuar me fondet nacionale në MPMS-së, si dhe me bashkëfinancim me disa kompani publike.

Examples of 1. Në punët publike kanë përfituar 820 punëkërkues, prej tyre 49 femra. Masa e punëve publike është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Ministrinë e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimi Rural, gjegjësisht Agjencinë e Pyjeve të Kosovës nga fusha e aktiviteteve silvikulturore. Po ashtu kjo masë është mbështetur edhe nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me komunën e Leposaviqit, Garancisë, Vushtrrisë dhe Lipjanit. 2. Në trajnim në punë kanë përfituar 951 punëkërkues, prej tyre 452 femra. Masa e trajnimit në punë është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Oden Ekonomike të Kosovës si dhe Oden Ekonomike Amerikano – Kosovare; si dhe me projektin e GIZ-it gjerman “Mbështetja e Punësimit të Rinjve”; si dhe me Ministrinë e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve, gjegjësisht Departamentin e Rinisë. 3. Në subvencionim të pagave kanë përfituar 474 punëkërkues, prej tyre 169 femra. Masa e subvencionimit të pagave është mbështetur nga projekti i realizuar me fondet nacionale të MPMS-së, si dhe nga bashkëfinancimi i një projekti me UNDP-në projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2”. 4. Në vetëpunësim (apo ndërmarrësi) kanë përfituar 47 punëkërkues, prej tyre 16 femra. Masa e vetëpunësimit (apo ndërmarrësisë) është mbështetur nga projekti i realizuar në partneritet me UNDP-në projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2” në regjionin e Mitrovicës. 5. Në praktik në punë kanë përfituar 432 punëkërkues, prej tyre 261 femra. Masa e praktikës në punë është realizuar me fondet nacionale në MPMS-së, si dhe me bashkëfinancim me disa kompani publike.

See also

Translations of 1. Në punët publike kanë përfituar 820 punëkërkues, prej tyre 49 femra. Masa e punëve publike është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Ministrinë e Bujqësisë, Pylltarisë dhe Zhvillimi Rural, gjegjësisht Agjencinë e Pyjeve të Kosovës nga fusha e aktiviteteve silvikulturore. Po ashtu kjo masë është mbështetur edhe nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me komunën e Leposaviqit, Garancisë, Vushtrrisë dhe Lipjanit. 2. Në trajnim në punë kanë përfituar 951 punëkërkues, prej tyre 452 femra. Masa e trajnimit në punë është mbështetur nga projektet e realizuara në bashkëfinancim me Oden Ekonomike të Kosovës si dhe Oden Ekonomike Amerikano – Kosovare; si dhe me projektin e GIZ-it gjerman “Mbështetja e Punësimit të Rinjve”; si dhe me Ministrinë e Kulturës, Rinisë dhe Sporteve, gjegjësisht Departamentin e Rinisë. 3. Në subvencionim të pagave kanë përfituar 474 punëkërkues, prej tyre 169 femra. Masa e subvencionimit të pagave është mbështetur nga projekti i realizuar me fondet nacionale të MPMS-së, si dhe nga bashkëfinancimi i një projekti me UNDP-në projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2”. 4. Në vetëpunësim (apo ndërmarrësi) kanë përfituar 47 punëkërkues, prej tyre 16 femra. Masa e vetëpunësimit (apo ndërmarrësisë) është mbështetur nga projekti i realizuar në partneritet me UNDP-në projekti “Tregu Aktiv i Punës për Gjenerim të Punësimit 2” në regjionin e Mitrovicës. 5. Në praktik në punë kanë përfituar 432 punëkërkues, prej tyre 261 femra. Masa e praktikës në punë është realizuar me fondet nacionale në MPMS-së, si dhe me bashkëfinancim me disa kompani publike.

**Obučavani u Centrima za Stručnu Obuku**

Broj odgovarajucih profila za osobe sa ogranicenim sposobnostima i koji su uključeni u Centrima za Stručnu Obuku su : ITK Brajevo, Aministriranje Biznisa,Administrativni asistent,Frizerski i Preduzetništvu.

Broj osoba sa ogranicenim sposobnostima koji su obučavani u CSO je 27. Od ukupno koji su uključeni u obuku na stručnu obuku u CSO su sertifikovani 20 osoba sa ogranicenim sposobnostima. Što se odnosi na izrade programa, su izrađena dva obrazovna paketa ITK i Administrativni Asistent, gde postoji jedna uključenost i osoba sa ogranicenim sposobnostima u ovim profesijama.

Kroz nabavku usluga za Osobe sa ogranicenim sposobnostima u ovim profesijama su uključeni u obuku u informacione tehnologije za slepe 20 osoba sa ogranicenim sposobnostima Kandidati su primljeni od strane USK Prištini, Mitrovici, Gnjilanu i Đakovici. Obuka je organizovana –od strane - Udruženja za Slepe Kosova.

Broj osoba sa sa ogranicenim sposobnostima koji su uključeni u obuci u 2016 je osmi kandidat za osobe sa invaliditetom.

Stupanjem na snagu Zakona o izmenama i dopunama Zakona br. 03 / l-019, za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa ogranicenim sposobnostima glavna pitanja kojima su upućene sa dodatkom ovog procesa promena zakona su:

• Stvaranje boljih mogućnosti za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa ogranicenim sposobnostima, u skladu sa ponude i tražnje na tržištu rada;

• Promena kvota od 1% zakona minimalne zarade zakona na snazi u jednom minimalne zarade mesečno. To se namenjuje poslodavcima koji, ne zaposluju jednu osobu sa ogranicenim sposobnostima na svakih pedeset (50) radnika;

• Otvaranjem jednog posebnog računa u budžetu vlade, posvećena isključivo na rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa ogranicenim sposobnostima , gde će poslodavci platiti iznos / doprinos, kada ne ispune zakonsku obavezu za zapošljavanje osoba sa ogranicenim sposobnostima.

.

• Procena preostalog kapaciteta za rad i mogućnostima zapošljavanja odrzavanja ili (očuvanjea rada uključuje medicinske kriterijume, socijalne i druge kriterijume koji određuju opcije i sposobnost osoba sa ogranicenim sposobnostima ,na neophodno uklučenje na tržištu rada i samostalno obavljanje radova ili sa pomocnim tehnickim sredstvima , odnosno zapošljavanja u opštim i posebnim uslovima. Dakle, o načinu i postupku procene preostale radne sposobnosti osoba sa ogranicenim sposobnostima MRSZ donosi podzakonski akt.

• Podizanje svesti osoba sa ogranicenim sposobnostima i široj javnosti o mogućnostima i potencijalima za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba sa ogranicenim sposobnostima.

**5.Dodatna procena trenutne politike**

Garantiranje pravo na naknadu i usluga za osobe sa ogranicenim sposobnostima će poboljšati više socijalno-materijalni uslovi, ali i duhovne nedostatke. Usvajanjem novog zakona za osobe sa invaliditetom, će vam osigurati prava bez diskriminacije.

MRSZ je izradilo i usvojilo zakon o izmenama i dopunama Zakona br. 03 / Z-019 za Profesionalno Osposobljavanje,Reosposobljavanje, i zapošljavanje osoba sa ogranicenim sposobnostima.Primenom ovog zakona smatramo da ce se ispunjavati nekoliko nedostataka koji su bili prepreke za obuku i zapošljavanje osoba sa ogranicenim sposobnostima.Isto tako, uz odobrenje Zakona br. 05 / 1 -077 o Registraciji i Pružanje Usluga za Nezaposlene, Posaotražilaca i Poslodavcima, kojim će se regulisati uslovi i postupak za registraciju nezaposlenih, posaotražilaca i poslodavcima, pružanje usluga i mere zapošljavanja Agencije Zapošljavanje Republika Kosovo.

MRSZ je takođe izradilo zakon o Socijalnom Preduzeću koje je odobrena u Vladi krajem 2016 a usvojen je u prvom čitanju u Skupštini u martu 2017 godine. Aktivnosti društvenog preduzeća će se koristiti za opšte društvene interese, u obliku osiguranja robe i usluga koje unapređuju kvalitet života, jačanje saradnje i podsticanje socijalne integracije ranjivih grupa.

Isto tako, ovoj politici će doprineti i sprovođenje Zakona o Zdravstvenom Osiguranju, koji predviđa univerzalni pristup građanima i stanovnicima Republike Kosovo ka kvalitetnim uslugama osnovnoj zdravstvenoj zaštiti, s ciljem poboljšanja zdravstvenih pokazatelja i pružanje finansijske zaštite od osiromašenje zbog većih troskova za zdravstvo, po uspostavljanju i regulisanje sistema zdravstvenog osiguranja. Osobe sa ograničenim sposobnostima na osnovu ovog zakona su kategorije izuzeti od plaćanja premije, ko-plaćanja i drugih obaveza u kofinansiranja samo ako su identificirani kao siromašni po kriterijumima zvaničog testa, definisanim podzakonskim aktom donetim zajednički od strane Ministarstva Zdravlja koji je u toku izrade od strane radne grupa sa relevantnim akterima, iniciran od strane Ministarstva Zdravlja.

Usvajanjem i primenom gorenavedenim aktima i usvajanje predloga ovog koncepta dokumenta, koji prethodi Novom Zakonu, smatramo da će biti ispunjeni standardi za osobe sa ogranicenim sposobnostima,tako da sve osobe sa ogranicenim sposobnostima da u potpunosti i jednako uživaju na sva ljudska prava i osnovnih sloboda, kao i da promoviše poštovanje njihovog urođenog dostojanstva.

**6.Iskustvo udrugim zemljama**

**Uključivanje osoba sa ogranicenim sposobnostima**

Početno, kao dobra osnova tretiranje ovog pitanja je najbolje da se odnosimo na Konvenciju o Pravima Osoba saOgranicenim sposobnostima, usvojena od strane Organizacije Ujedinjenih Nacija (UN).

Član 1 navodi da, "Svrha ove Konvencije je da promoviše, zaštiti i osigura da sve osobe sa Ogranicenim Sposobnostima da u potpunosti i jednako uživaju svih ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i da promoviše poštovanje za njihovo dostojanstvo "

Dalje, u smislu ove Konvencije predviđa se da: "Osobe sa Ogranicenim Sposobnostima uključuju osobe sa fizički, mentalni, intelektualni ili dugoročnim ogranicenjem sposobnosti u smislu, koji u interakciji sa raznim preprekama koja mogu ometati njihovo puno i efikasno učešće u društvu, jednako kao i drugi ostatak društva. "

Jedan od osnovnih principa na kojima se zasniva ova konvencija je na jednakosti i nediskriminacije.

Prema ovom Konvencijom, države potpisnice se obavezuju da obezbede i promovišu puno ostvarenje svih ljudskih prava i osnovnih sloboda za sve Osobe sa Ogranicenim Sposobnostima bez diskriminacije bilo koje vrste zbog ogranicene sposobnosti .

Međutim, iako države članice treba da preduzmu neke mere kako bi se osiguralo ravnopravno uživanje prava osobama sa ogranicene sposobnosti , u smislu države članice EU i zemalja regiona postoje različiti modeli, čak zavisi od pojedinih zemalja, koje uzimaju u obzir stepen društvene kulturne ekonomskog razvoja itd.

Države članice Evrope Unije uzimajući u obzir relevantni okvirni zakon koji se odnosi na ogranicene sposobnosti, imaju različite vrste davanja za osobe sa ogranicene sposobnosti. Ove prednosti imaju za cilj da promovišu ekonomsku i socijalnu integraciju osoba sa ogranicene sposobnosti i/ili kompenzuju nedostatke koji su povezani sa oštećenja.  
U nekim slučajevima, koristi su deo nacionalne šeme socijalnog osiguranja i dostupni su samo pojedinci koji su osigurani u skladu sa relevantnom šemom. Međutim, mnoge prednosti su redistributivna u prirodi i ne zahtevaju prethodno istoriju zaposlenosti. Priroda ovih prednosti i znatno varira u velikoj meri. Neke od prednosti su plaćeni u novcu i služe kao opšte zamene prihoda. Dok druge beneficije u vidu novca, imaju za cilj da se koriste za posebne namene, na primer. nabavke za ličnu negu i prateće opreme ogranicene sposobnosti. Postoje i druge prednosti koje uključuju slobodan pristup ili smanjenu stopu različitih usluga, kao što su javni prevoz i druge usluge koje pruža javnom ili privatnom sektoru.

Države članice imaju odrešene ruke u odlučivanju koji koristi su dostupni osobama sa ogranicene sposobnosti, kao i da se utvrdi ko ima pravo na takvu naknadu. Dakle, zakonodavstvo EU ne utiče na slobodu države članice da utvrdi obim i prirodu sa ogranicene sposobnosti, , niti utiče da nivo ili prirodu koristi koje mora biti obezbeđena, a ne postoji minimalni nivo zaštite postavljen od strane zemalja članica EU kako bi se osiguralo osobe osobama sa ogranicene sposobnosti,. To je dovelo do raznolikosti među državama članicama.

Međutim, danas međunarodna praksa pokazuje da metodologija treitiranja osoba sa ogranicene sposobnosti je inovativan i sveobuhvatan pristup razvoju i promociji osoba sa ogranicene sposobnosti u cilju integracije i njihovo ekonomsko osnaživanje. S’ obzirom na ovaj pristup je potreba za većom mobilizacijom društvene, institucionalne promene u konceptu treitiranja ogranicene sposobnosti Ovo bi trebalo da obuhvati formatiranje timova koji vrše procenu modela osoba sa invaliditetom, u smislu da je procena treba da obuhvati iskustvo u drugim oblastima. U tom smislu, odbori medicinski model treba da bude zamenjen socijalni model dodavanjem do drugih disciplina u okviru timova za procenu.

Što se tiče pravnog okvira koji se odnosi na treitiranje osoba sa ogranicene sposobnosti vredi se analizirati slučaj Hrvatske. Mi u okviru studijske posete i susretima sa predstavnicima Ministarstvo Rada i Penzijskog Sistema imali smo priliku da saznamo o pravnom okviru u vezi sa osobama sa ogranicene sposobnosti ali i metodologije njihovog tretiranja .

U stvari, pitanje ogranicene sposobnosti regulisano je Zakonom o Profesionalnoj Rehabilitaciji i Zapošljavanju Osoba sa Ogranicene Sposobnosti. “Osoba sa Ogranicene Sposobnosti, u smislu ovog zakona, je lice sa trajnim posledicama fizičkim, čulnim, mentalnim ili psihičkim bolestima koje se ne mogu otkloniti treitiranjem ili medicinskom rehabilitacijom, koji se suočava sa socijalnim ograničenjima i drugi utiče na radne sposobnosti i zapošljavanje ili održavanje zaposlenosti, kao i da ne postoji mogućnost ili smanjenu sposobnost da, pod jednakim uslovima, vratiti se na tržište rada i da se takmiče za zapošljavanje sa drugim licima " . U tom kontekstu vredi pomenuti postupak za profesionalnu rehabilitaciju u skladu sa standardima i smernicama o Profesionalnom Centrau za Rehabilitaciju, individualnog plana rehabilitacije koji postoje u svakoj regionalnoj kancelariji multidisciplinarnih timova za profesionalnu rehabilitaciju.

Pored toga bilo je i inovativnih oblika angažovanja i zapošljavanja osoba sa visokim stepenom invaliditeta, kroz različite programe i projekte koji su imali za cilj povećanje prostora na životnu sredinu, ali i svest javnosti i medija za njihove aktivnosti.

Iz onoga što smo posetili ,zapazili smo veoma snažnu posvećenost razvoju i promociji osoba sa ogranicene sposobnosti u cilju njihove ekonomske integracije.

Prema Zakonu o Osoba sa Ogranicene Sposobnosti u **Nemačkoj**, osobe sa invaliditetom imaju pravo na pomoć kako bi se izbeglo, eliminisali ili poboljšati svoju nesposobnost. Krajnji cilj je da se prevaziđu što je više moguće, efekti invalidnosti i da omogućavaju osobama sa Ogranicene Sposobnosti da učestvuju u svim oblastima društva, a posebno na tržištu rada i u životu zajednice. Nemački zakon definiše Osobe sa Ogranicene Sposobnosti kao pojedinci čija funkcija, mentalni kapacitet ili psihičko zdravlje verovatno da odstupa više od šest meseci, od tipične za odgovarajuće starosti i čije je učešće u društvenom životu je oslabljena.

Ono što karakteriše zakon o Osobe sa Ogranicene Sposobnosti u Saveznoj Republici Nemačkoj je stepenost invaliditeta, gde kao minimalnog stepena je nivo od 20. Lice sa stopom od 50 ili više se smatra kao osoba sa teškim Ogranicene Sposobnosti . Stepen Ogranicene Sposobnosti smatra se nakon formalnih postupaka od strane relevantnih institucija. Takođe, stepen Ogranicene Sposobnost može se oduzeti ili prilagoditi ili, ako je status osobe sa invaliditetom se poboljšati.

Takođe postoji i jedan širok spektar drugih usluga koje se pružaju Osobama sa Ogranicene Sposobnost uključujući zapošljavanje, obrazovanje i obuku pružanje jednakog pristupa javnom životu, koje imaju za cilj ekonomski i socijalni razvoj.  
  
Tu se primenjuje jedan sistem kvote zapošljavanja za osobe sa Osobama sa Ogranicene Sposobnost kod privatnih poslodavaca ili javnosti. Svi poslodavci koji imaju jednu radnu snagu od 20 ili više je potrebno da ispune do 5% njihovih radnih mesta sa Osobama koja imaju jaku ogranicene sposobnosti.Ako poslodavac nije postupio po kvote, dužan je da plati naknadu za svako neispunjeno mesto .

Dakle, to sto je namenjeno ne samo u ovim zemljama, ali i u principu praksi zemalja i iskustva je na osnovu principa nediskriminacije i pune jednakosti osoba sa ogranicene sposobnosti.

Isti pristup smo naišli i u slučaju **Austrije,** gde pored pravnim aspektima regulisanja pitanja ogranicene sposobnosti susrećemo veoma dobro organizovan sistem tretiranja osoba sa ogranicene sposobnosti.Postoje specijalizovane institucije, nevladine organizacije, obuka i rehabilitacioni centri, radionice podrške za zapošljavanje osoba sa ogranicene sposobnosti i da se obezbede uslove za integraciju u društvu i na tržištu rada koji se uglavnom finansiraru iz državnim fondovima. Jedno drugo staranje tamo je posvećeno obezbeđivanju uslova za jednak pristup svim objektima, putevima, transportnih vozila i drugih objekata, pomoć u naknadu na stepenu ogranicene sposobnosti , pružanje pratnje (u kategoriji slepih iz država koja ih je obučavao za obavljanje ovog zadatka) i u ekstremnim slučajevima invaliditeta, angažuju timove pomoćnika 24 sata u kući zaštite koji se nadoknađuje iz državnih fondova.

Za razliku od drugih zemalja, na Kosovu, pitanje regulisanja ogranicene sposobnosti je fragmentirana, tako biti međusobno u suprotnosti.

Sada sa novim reformom ministarstva vezano sa regulisanje pitanja ogranicene sposobnosti sa više sveobuhvatnog zakona kako bi se omogućilo jedno adresiranje širokog pitanja, ali i institucije koji će biti uključeni u budućnosti u službi ove reforme.

Da bi se ovo postiglo treba uzeti u obzir nekoliko preporuka, koje su takođe date u okviru tehničke pomoći MRSZ, kroz TAIEKS instrumenta, koja je postala sveobuhvatna analiza međunarodnih praksi ogranicene sposobnosti. Ove preporuke su: re-definicije ogranicene sposobnosti u skladu sa socijalnim modelom; Reformacija procene invalidnosti u smislu procene radne sposobnosti; Obavezni Plan rehabilitacije za one koji su u teškom stepenu invalidnosti ; različiti aspekti za poboljšanje donošenje zakona (npr razvoj statistike i procenu potreba za pre procenu uticaja zakonodavstva.

**PoglavljeIII:**

**7.Cilj**

Kroz ovaj dokument MRSZ će predložiti Vladi, pripremu Zakona o Pravima na Usluge i Pogodnosti za Osobe sa Ogranicene Sposobnosti, u cilju uspostavljanja pravnog okvira za uključivanje svih osoba sa ogranicene sposobnosti uslugama i koristima od kategorizacije,koji će se zasnivati na principima jednakosti i nediskriminacije su doprinosi potpunom ostvarivanju prava osoba sa ogranicene sposobnosti **.**

Zakon će utvrditi kategorizaciju osoba sa ogranicene sposobnosti u tri grupe, sa oštećenja funksionisanja i preostale sposobnosti za rad, uključujući i usluge i pogodnosti prema kategorijama.

U tom kontekstu, glavni cilj je zakonska i institucionalna podrška za osobama sa ogranicene u sposobnosti,u posebnim naglaskom u reformisanju procenu nesposobnosti u pogledu procene radne sposobnosti za odrasle ,kao i sposobnosti za život za decu 0-18.

Objektivi

**Glavni objektivi za odobrenje predlozene politike su:**

⮚ Pravni tretman za OOS, uključujući svim vrstama ogranicene sposobnosti koji nisu obuhvaceni u osnovu zakona za socijalnu zaštitu, bez obzira na starost, u skladu sa međunarodnim normama i praksom u cilju zaštite i promovišu osnovne slobode svojih prava ,sa ciljem pružanja odgovarajuće standarde za samostalan život i socijalne zaštite;

⮚ Poboljšanje pravnog osnova koji omogućava uspostavljanje socijalno-materijalnog položaja i integraciju osoba sa ogranicene sposobnosti u svakodnevnom životu.

⮚ Uskladenje i uspostavljanje pravnog okvira na osnovu međunarodne prakse i uklanjanje barijera koje postoje u zakonima koji regulišu prava na beneficije i usluge za osobe sa ogranicene sposobnosti.

⮚ Određivanje (kategorija) osoba sa OOS i u tri grupe.

⮚ Obezbeđivanje prednosti i usluge zasnovane na potrebama osoba sa ogranicene sposobnosti .

⮚ Povećanje dobrobiti za OOS i njihove porodice.

Nakon usvajanja Koncepta, MRSZ će da pokrene i pripremi nacrt zakona o pravima na davanja i usluge za osobe sa invaliditetom, koja je planirana do 30. septembra 2017. godine da dobije saglasnost od Vlade i odobreni od strane Skupštine Kosovski najkasnije do 30. decembra 2017. godine.

**Poglavlje IV:Opcije**

**8. Opcija 1: Status Quo (*bez promena)***

Sadašnji pravni okvir za tretiranje osoba sa ogranicene sposobnosti u slučaju ne izradi novog zakona, nastaviće da se sprovodi bez problema i brojne žalbe stranaka, koje su svakim danom. To je zato što Zakon koji se primenjuje za Penzijske Seme Finansirane iz Države penzionog osiguranja, Zakon za slepe, za Finansijske podrške za Decu sa Smetnjama u Razvoju, sada i Zakon o Paraplegičara i tetraplegičara, ali ne uspeva da ostvari minimalna prava za pojedine vrste ostale osoba sa ogranicene sposobnosti.

U ovim slučajevima će se nastaviti na korist samo za slepe, paraplegičara i terpalegičara,penzije za lica sa stalnim nesposobnosti i podršci za porodice koji imaju decu sa smetnjama u razvoju od 01-18 godina, isključujući druge vrste invaliditeta u uslugama i pogodnostima.

Pravo na punu penziju zbog trajne nesposobnosti, u skladu sa kriterijumima utvrđenim u Zakonu o Penzijskim Semama finansirane iz Država, omogućio je veliki broj ljudi iz različitih kategorija sa invaliditetom, da nemaju koristi iz ove penzione seme. Znajući da Kosovo još uvek nije regulisana zakonom, finansijske beneficije i pogodnosti za osobe sa ogranicene sposobnosti u zavisnosti od stepena rezidualnog nesposobnosti za rad i preostale sposobnosti, stvorilo je više poteškoća u svakodnevnom životu osoba sa invaliditetom za potpunu integraciju u društvu.

Nedostatak ovog prava za Osobe sa Ogranicene Sposobnosti,otvorilo je puteve nezadovoljstvo predstavnika OOS ,da pokrenu inicijativu za izradu posebnih zakona koji regulišu njihova prava i beneficije u finansijske dobiti. Zakon 04 / Z- 092 za prava slepih ljudi je predvideo dobar standard samo za slepe iako zakon u sebi nema prigovora naročito u članu 7 ovog zakona. Zatim i usvajanje Zakona o Paraplegičara i Kvadriplegičara , koji zakon još nije počeo da se primenjuje, ali sa ovim zakonom imaju za cilj bolje standarda samo za paraplegičara i kvadriplegičnog, ali i u odnosu između ova dva zakona ima promene kriterijuma, takođe protiv prednosti ovih zakona za određeni broj osoba sa invaliditetom, postoje izuzeci od usluga i beneficije.

**9. Opcija 2: Promena postojeće politike-Amandametiranje zakonodavstva na snazi koje treitira pitanje OOS**

Za razliku od statusa Quo, MRSZ kao predlagač ovog koncepta, predlaže da se izmeni zakon koji se bavi pitanjem osoba sa ogranicenim sposobnostima kao npr.Zakon za Slepe, Zakona o Penzijskom Semama Finansiranih iz Država zakonom za finansijsku podršku porodice sa decom sa smetnjama u razvoju, itd.

Sa promenama u zakonodavstvu će se utvrditi jasne kriterijume za sve korisnike, takođe će biti usklađeni uslovi i koristi za socijalne usluge i finansijsku podršku za sve posebnim zakonima nema promene kriterijuma.

Uprkos navedenim promena zakona kojim bi se ujedine kriterijume za ove kategorije koji su regulisani posebnim zakonima, i dalje neće moći da se obuhvate sve druge vrste osoba sa ogranicenim sposobnostima ,koji su izvan postojećeg zakonskog okvira. Iz tog razloga MRSZ smatra da je najbolja opcija ovoj fazi izrada Zakona o pravu na usluge i pogodnosti za osobe sa ogranicenim sposobnostima .Usvajanje preporučene politike za razliku od dosadašnje politike je jedina alternativa koja doprinosi potpune realizacije i prava osoba sa ogranicenim sposobnostima prava koja, politika neće praviti diskriminaciju od osnovnih prava ove kategorije društva i oni će objediniti sve radnje koje se bave osobama sa ogranicenim sposobnostima za lakše implementacije u praksi.

**10. Opcija 3: Preporučena opcija Nacrt Zakona o Pravu na Usluge i Pogodnosti za Osobe sa Ograničenim Sposobnostima**

Preporučena opcija je e nacrt zakona koji bi osigurao jednak tretman svih osoba sa ograničenim sposobnostima i priznaju i uključuju sve vrste osoba ograničenim sposobnostima koje nisu uključene u zakonodavstvu na snazi za socijalnu zaštitu u skladu sa normama i međunarodne prakse. Svrha zakona biće, zaštita i promocija osnovnih sloboda i njihovih prava na socijalnu zaštitu, pod uslovom za svaku vrstu osobe sa ograničenim sposobnostima.

Ovim Zakonom će se definisati i odrediti osoba saograničenim sposobnostima**.**u skladu sa članom 1 Konvencijeograničenim sposobnostima na sledeći način:

**"Osobe sa ograničenim sposobnostima uključuju osobe sa fizičkim, mentalnim, intelektualnim ili čulnim organima koja u interakciji sa raznim preprekama mogu ometati njihovo puno i delotvorno učešće u društvu isto kao i ostatak** Ovim zakonom će postati svrstati u 3 grupe :procene potreba kategorije, pravo na beneficije,pružanje socijalnih usluga u obuku,reosposobljavanje i zapošljavanje.

Osobe sa će se katekorizirati u sledeće grupe i to:

1. Osobe sa ograničenim sposobnostima sa ostećenim funksionisanjem u 80% i nad

2.Osobe sa ograničenim oštećenjem funksionisanjem u 50-79%;

3.Osobe sa ograničenim oštećenjem funksionisanjem među 30 -49%.

Osobe sa ograničenim sposobnostima sa ostećenim funksionisanjem od 80% i nad, pored ostalih usluga na osnovu zakona će imati jednake finansijske, korisnici lične i ličnog staratelja i pomoćnih uređajnih sredstava.

Osobe sa ograničenim sposobnostima sa ostećenim funksionisanjem oštećenja 50-79% će dobiti sve usluge po propisima za pojedine slučajeve ograničenim sposobnostima , uključujući i 50% finansijske sticanja prve grupe, zakon će odrediti posebno posebni slučajevi.

Osobe sa ograničenim sposobnostima sa ostećenim funksionisanjem između 30% -49 će dobiti sve usluge, u skladu sa zakonom na snazi.

Osobe sa ograničenim sposobnostima sa ostećenim funksionisanjem umanjenja od 30%, u ovaj sistem neće biti klasifikovani kao nesposobni. Ovo rešenje je sa ciljem da se ne bi stvorio prekomerni administrativni i finansijski teret za sprovođenje politike, ova grupa će dobiti sve usluge, u skladu sa važećim zakonima, kao sposobna lica za rad i zivot.

Prilikom definisanja tačnih granica grupa, preporučljivo je da se konsultuje rad ICF International na Kosovu za savet o zdravlju procene nesposobnosti .

**društva."**

Ako se zahteva od lica (odraslom dobu), jedan plan za licni oporavak mora se obavljati. Takođe, i za decu sa smetnjama u razvoju se izraditi posebnih nastavnih programa i modula. Stvaranje odgovarajućeg organa, koji nakon procene medicinsko-socijalne komisije će sačiniti individualni plan za socijalne usluge osobe korisnicima. Izrada plana zahteva sličnu ekspertizu za procenu koristi od socijalnih usluga za osobu itd.Medicinska ekspertiza nije dovoljno, ali zajedno sa potrebom da imaju iskustvo od obrazovanja i rada, na primer, predstavljeni u komitetu. Fokus treba da bude na specifične lične potrebe, sposobnosti i mogućnosti da uđu na tržište rada. Cilj individualnog plana rehabilitacije treba da bude za decu, kao i prekvalifikaciju za rad za odrasle.

Osobe sa invaliditetom treba da imaju mogućnost da se registruju kao posaotražioc , a primaju standardne službe za zapošljavanje i stručno usavršavanje. Posebne šeme zapošljavanja za osobe sa ogranicene sposobnosti koje ne mogu imati uspešni pristup konkurentnom otvorenom tržištu rada, treba da se razvijaju i dalje i podržavati kada osoba sa ogranicene sposobnosti se integrišu u rad, nivo profitabilnosti treba opasti ispod da se uzimaju u obziru odvojenih drugih sredstva za život, ali ne bi trebalo da bude jedna skala od koristi kako bi se održalo podsticaj ka zaposlenost. To bi moglo da znači, na primer da ako su prihodi u iznosu od 50 €koristi-će opasti za samo 40 evra.

Prava na usluga i naknada će biti određena zakonom. Svaka osoba (ovo ne pripada osobama sa opgranicenim sposobnostima rođenim i neizlečivoj dijagnozi) mora biti proslijeđeni, jer stanje lica mogu menjati tokom vremena, na primer, zbog njegovog zdravstvenog stanja, obrazovanja i obuke i promene u radno okruženje. To može biti korisno ako osoba spada pod bilo kojim od prve tri kategorije,njegovo zdravstveno stanje treba preispitati po potrebi.

Ojačanje i reizbor e socijalne -medicinsko Komisije, koji će staviti fokus ne samo o medicinskim aspektima ali i društvene one za svaku situaciju posebno. Komisija će oceniti stepen invaliditeta i preostalih sposobnosti za rad za odrasle, kao i njihovu socijalnu i ekološku situaciju, i komisija takođe će proceniti situaciju dece. Ovaj odbor bi trebalo da ima osnovni tim sa iskustvom u zdravstvenom i socijalnom okruženju, odnosno, ne samo oslanjaju na medicinske ekspertize. Trebalo bi da bude moguće da imaju dodatne članove ili pozvati konsultante i spoljne stručnjake kada je potrebno ili koriste ljudskim resursima i profesionalne usluge KUCK, jer u ovom okviru je za cilj da poveća više diciplinaritet timova koji rade procenu. Jedini način da se postigne dobre rezultate je visok profesionalizam utvrđenih odbora i njihova sposobnost da razumeju psihološki i socijalni kontekst podnosilaca (uključujući i performanse) pored procenjene štete u medicinskom nacinu.

Važno je da zakon jasno će naglasiti Organizacionog odbora, njegov položaj u strukturi menadžmenta, procedure koja sledi u svom radu, a detalji će biti regulisana podzakonskim aktom nadležnosti i njegov sastav, pitanja mesta , oblicima žalbe i procedura standarda za rad komisije. Takođe bi trebalo da bude mehanizam za praćenje da nadgleda funkcionisanje ove komisije i sprovođenje odgovarajućeg zakonodavstva.

Sve vrste ogranicene sposobnosti će se snabdevati sa brošure sa ciljem nabavke u drugim institucijama osoba sa ogranicene sposobnosti.

**Reforma ima za cilj nemati negativne posledice po statusu korisnika zakonodavstva, ona ima za cilj poboljšanje statusa svih osoba sa** **ogranicene sposobnosti u skladu sa međunarodnim standardima i najboljim evropskim praksama.**

Stupanjem na snagu Zakona za Osobe saOgranicene Sposobnosti će imati smanjenje broja korisnika u prvu kategoriju socijalnih šema koja koristi prema nesposobnosti jednog od članova porodice sa smetnjama u razvoju.

Zakon bi trebalo da stupi na snagu 01.01.2018, nakon stupanja na snagu u roku od godinu dana da preispita sve zakone i biti u skladu sa ovim zakonom, u ovom slučaju to će biti gore i razvijanje kapaciteta organa za sprovođenje zakona.

Za prvu godinu neće biti dodatnih troškova za sprovođenje zakona zato sto će početi sa budžetom koji se izdvaja za sve kategorije koje imaju pravo na koristi po posebnim zakonima ce se primeniti obuka, osposobljavanje ,prekvalifikacija i rehabilitacija za one koji imaju preostale sposobnosti za rad. Ministarstvo unutar organizacione strukture i planiranog budžeta će stvoriti tela za formulisanje i sprovođenje plana rehabilitacije, kao i procenu novih kategorija.

Ministarstvo, u okviru politike Agencije za Zapošljavanje ce razvijati stručne obuke zanimanja prema zahtevima OOS zahtevima i potrebama tržišta rada, će se razvijati modula u okviru Mobilnih Centara za Stručno Osposobljavanje u ruralnim područjima, i da će biti i straživanje tržišta rada da se identifikuje potrebe osoba sa ogranicenim sposobnostima .

Takođe za sprovođenja ovog zakona u budućnosti će se zahtevati finansijska podrška iz IPA projekata, za osposobljavanje, reosposobljavanje i zapošljavanje za njihovu integraciju u tržište rada i stvaranja radnih centara i zaštitnim radionicama za osobe ogranicene sposobnosti za one koji ne mogu da se integrišu u tržište rada u skladu sa opštim kriterijumima, kao i za sprovođenje zakona i izradu individualnog plana rehabilitacije, ovi projekti treba se uraditi u saradnji sa udruženjima osoba sa ogranicenim sposobnostima .

**Poglavlje V i VII : Pregled i analiza opcija opcija**

***Koristi***

1. ***Pozitivne koristi opcije 1/Status Quo***

Na osnovu prve opcije, pozitivne koristi će imati samo OOS koji ispunjavaju uslove i kriterijume prema važećem Zakonu za Slepa Lica, Zakonu o Penzijskim Šemama koje Finansira Država- šema stalne nesposobnosti, Zakonu za Podršku Dece od 1-18 sa Ograničenim Nesposobnostima i Zakonu o Paraplegičnim Tetraplegičnim Osobama. U zavisnosti od toga koju nadoknadu dobijaju će imati pozitivne koristi tih zakona.

Što se tiče prijave korisnika za upravljanje i administraciju penzija i drugih beneficija, Pozitivne koristi će se odražavavati i u tehničkom i administrativnom aspektu primene postojećem zakonodavstvu od strane penzijskog departmana.

1. ***Pozitivne koristi opcije* 2/** Promena postojeće politike -Amandamentiranje zakonodavstva koji je na snazi koji se bavi pitanjem OOS

***Pozitivne koristi*** na osnovu druge opciju, usluge i koristi će biti za sve OOS od 01 do 65 godina koji dobiju usluge, financijsku naknadu i ličnog staratelja pod određenim uslovima i kriterijumima utvrđenim Zakonodavstom koji je na snazi prema posebnim kategorijama, takođe će se ujediniti kriterijumi koristi i usklađivati Zakonodavstvo koji je na snazi o OOS isključivši nedostatke kriterijuma koristi.

Pozitivne koristi će biti i u tehničkom organizativnom aspektu penzijkog departmana u aspektu prijave korisnika prema ujedinjemim kriterijumima aplikacija.

Izmene i dopune zakona neče stvoriti dodatne troškove za realizovanje ove politike. Pozitivnih efektata će biti i u smislu vremenskom aspektu realizacije zato što MRSZ, sa zakonskim izmenama neće stvoriti nove strukture upravljanja i administracije.

Ali i pored usklađivanja zakonodavstva i ujedinjenja kriterijuma će i dalje biti isključivanja drugih vrsta ograničene sposobnosti od strane postojećeg zakonodavstva.

1. ***Pozitivne koristi za opciju 3 / preporučena opcija,***

Donošenjem ove politike će se postići:

* Odgovarajuća definicija za OOS,

⮚ Jednak tretman osoba sa ograničenim sposobnostima;

⮚Uključivanje svih vrsta ograničene sposobnosti;

⮚Određivanje prednosti i usluga prema kategorijama;

* Jačanje postojećih usluga i razvoj novih usluga;

⮚ Podela u kategorije prema potrebama OOS

* Obrazovanje, edukacija, profesionalno osposobljavanje i reosposobljavanje,

⮚zapošljavanje i profesionalna rehabilitacija, integraciju u društvo;

⮚Usklađivanje naknada i usluga prema kategorijama;

⮚Jačanje i ponovno imenovanje mediko-socijalne komisije;

⮚Primena zakona o zaštiti od diskriminacije,

* Sprovođenje preporuka Ombudsmana.

***Negativne koristi opcije 1/Status Quo***

Ako se trenutna situacija ne promeni zakonski okvir će se;;;;;;;;;;;;;;;;;;;;;;;

dok druge vrste ograničene sposobnosti ne mogu imati koristi od tih zakona, koji su isključeni iz usluga i beneficija i nisu uključena ni deca 0-1 godina.

***1.Negativne koristi*** O***pcije*** 2/ Promena postojeće politike- Izmene i dopune zakona koji se bavi pitanjem OOS

Ako Zakonodavstvo koji je na snazi se ne menja i ne dopunjuje ili ako se ne izradi Zakon o Pravima na Usluge i Koristi, dolazi do isključivanja drugih vrsta ograničene sposobnosti.

Glavne negativne koristi u slučaju da se ne menja postojeći zakonski okvir, odnosno da se ne usvaja novi zakon o pravima i uslugama i koristi OOS će imati osobe ograničenim sposobnostima, koji nisu korisnici ni jedne penzijske šeme ili ni one koje finansira država. Nedostatak pravnog okvira za kategorizaciju OOS koji imaju preostalu radnu sposobnost i koji nemaju rado mesto ili nisu u radnom odnosu, smatraju se najugroženijom i nezaštićenijom kategorijom društva. Nedostatak pravnog okvira za kategorizaciju OOS prema preostale radne sposobnosti i sposobnosti za život, ogleda se i na prava OOS za usluge, finansijske koristi i ličnog staratelja. Ova prava, zasnovana na međunarodnim instrumentima, poznata kao univerzalna prava koje demokratske i pravne države su dužne da garantuju sa nacionalnim zakonima. Konvencija UN-a za osobe sa ograničenim sposobnostima i zakonodavstvom EU, obavezuje države članice i one koje žele da uđu u EU, da obezbeđuju da OOS imaju pravo na usluge, koristi i ličnog staratelja, da se olakšivanje njihovog života i puna integraciju u društvo.

***2.Negativne koristi za preporučenu opciju***,

Negativne koristi ako se ne izradi novi zakon su i ,,,,,,,,,,,,,takođe i usklađivanje zakonskih i podzakonskih akata koji mogu uzeti vremena do kompletiranja pravnog okvira, ne zna se broj koliko otprilike će biti OOS koji će da koriste usluga i benificije prema kategorizaciji kao i uključivanje ostalih kategorija koje nisu bili uključeni u aktuelnom zakonodavstvu. Vremenski kosto za usklađivanje pravnog okvira koji reguliše ograničenu sposobnost.

11. Efekt podele

Pravo regulisanje zakonodavstva za osobe sa ograničenim sposobnostima i ostvarivanje njihovih prava na usluge i naknade smatra se pitanjem od nacionalnog nivoa. Država Kosova ima obavezu da pruža socijalnu zaštitu za sve vrste ograničene sposobnosti na Kosovu.

12. Troškovi

Opšti troškovi preporučene opcije predstavljen je u Obrazcu o Proceni Finansijskog Uticaja, koji je deo ovog dokumenta.

**Kapitulli VII: Konsultacija**

Ispunjava se nakon procesa konsultacija

**Kapitulli VIII: Poređenje opcija**

Ispunjava se nakon procesa konsultacija

**Kapitulli XIX: Preporuka**

Ispunjava se nakon procesa konsultacija

**Kapitulli X: Komunikacja**

Ispunjava se nakon procesa konsultacija.